**Аудиторлық есеп**

**Өскемен қаласы 2018 жылғы 6 наурыздағы №\_\_\_\_**

1. **Ішкі мемлекеттік аудит объектісінің атауы:**

«Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Табиғи монополияларды реттеу, бәсекелестікті және тұтынушылардың құқықтарын қорғау комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша департаменті» республикалық мемлекеттік мекемесі (бұдан әрі – Департамент).

Шығыс Қазақстан облысы Әділет департаментінің Өскемен қаласы бойынша Әділет басқармасының 2017 жылғы 2 маусымдағы заңды тұлғаны мемлекеттік қайта тіркеу туралы анықтама.

Реквизиттер:

БСН: 141040021746

БСК:KKMFKZ2A, «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Қазынашылық комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша Қазынашылық департаменті»РММ.

ИИК: KZ92070101KSN0000000.

Заңды мекенжайы: Қазақстан Республикасы, Өскемен қаласы, Буров көшесі,20-үйі, пошталық индексі 070019.

Бюджет деңгейі – республикалық. Мекеменің коды 2430010.

1. **Ішкі мемлекеттік аудиттің түрі:** сәйкестік аудиті және тиімділік аудиті.
2. **Тексеру түрі:**
3. **Ішкі мемлекеттік аудитті жүргізуге тапсырма:**

Қазақстан Республикасының Ұлттық экономика министрі Т.М.Сүлейменовтың 2018 жылғы 20 ақпандағы №08-2/13-И тапсырмасы.

1. **Ішкі мемлекеттік аудит** Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің Ішкі аудит департаментінің қызметкерлерімен жүргізілді: Ә.А. Хасенова *(Тиімділік аудиті басқармасының басшысы– мемлекеттік аудитор (мемлекеттік аудит тобының басшысы))*, сондай-ақ мемлекеттік аудитордың ассистенті ретінде А.С. Ракишева (*Сәйкестік аудиті басқармасының бас сарапшысы)*, сарапшылар ретінде Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің Табиғи монополияларды реттеу, бәсекелестікті және тұтынушылардың құқықтарын қорғау комитетінің (бұдан әрі – Комитет) Д.Ә.Қайыңбердиев *(Газды тасымалдау саласындағы реттеу басқармасының басшысы)*, А.Б.Бекмұратов *(Электр энергетика саласындағы реттеу басқармасының бас сарапшысы)*, А.Қ.Қалуетов *(Бақылау және талап-арызжұмысы басқармасының бас сарапшысы)*, А.А.Ташпанов *(Мемлекеттік кәсіпорындарды бақылау және біріктіру басқармасының бас сарапшысы)*, А.Ж.Абаева *(Жылу энергетикасы саласын реттеу басқармасының бас сарапшысы)*.
2. **Ішкі мемлекеттік аудиттің мақсаты, мәні:** Қазақстан Республикасы заңнамасының нормаларын сақтауға сәйкестік аудиті және және аудит объектісі қызметінің бағыттары бойынша тиімділік аудиті.
3. **Ішкі мемлекеттік аудитпен қамтылған кезең:** 2015 жылғы
1 қаңтардан бастап 2017 жылғы 31 желтоқсанға дейін.
4. **Ішкі мемлекеттік аудитті жүргізу мерзімі:** 2018 жылғы
26 ақпаннан бастап 2018 жылғы 6 наурызға дейін.
5. **Ішкі мемлекеттік аудит объектісінің лауазымдық тұлғалары:** Ішкі мемлекеттік аудит Талдау және ұйымдастыру жұмысы бөлімінің басшысы - Қ.Жеңісбекұлының қатысуымен және Департамент басшысы – Қ.Н.Оразбаевтың рұқсатымен жүргізілді.

**Аудит кезеңінде қол қою құқығы бар:**

- бірінші қол қою - Департамент басшысы – Қ.Н.Оразбаев барлық кезеңде *(Комитет төрағасының 2014 жылғы 4 қарашадағы № 172-Ж, 2017 жылғы 2 маусымдағы №331-ж «Тағайындау туралы» бұйрықтары)*, Департамент басшысының орынбасары – Л.М.Устьянцева, Департаменттің бірінші басшысының еңбек демалысында және іс-сапарда болған кезде *(2015 жылғы 10 наурыздан бастап 2015 жылғы 1 сәуірге дейін, 2015 жылғы 19 қазаннан бастап 2015 жылғы 7 қарашаға дейін, 2016 жылғы 30 мамырдан бастап 2016 жылғы 18 маусымға дейін, 2016 жылғы 22 мамырдан бастап 2016 жылғы 27 мамырға дейін, 2016 жылғы 3 қазаннан бастап 2016 жылғы 22 қазанға дейін, 2016 жылғы 13 желтоқсаннан бастап 2016 жылғы 15 желтоқсанға дейін, 2017 жылғы 9 наурыздан бастап 2017 жылғы 15 наурызға дейін, 2017 жылғы 9 қазаннан бастап 2017 жылғы 20 қазанға дейін).*

**-** екінші қол қою құқығы **-** Талдау және ұйымдастыру жұмысы бөлімі басшысының м.а – Р.Т.Акрамова (2017 жылғы 10 қаңтарға дейін), Қ.Жеңісбекұлы *(Департаменттің 2017 жылғы 10 қаңтардағы №4-Ж және №10-НҚ бұйрықтары).*

**10. Мемлекеттік аудит органдарымен алдындағы тексерулердің нәтижелері және бақылау және қадағалау органдары тексерулерінің нәтижелері. Олар бойынша қабылданған шаралар.**

Аудиттелген кезеңде, мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарымен аудит жүргізілген жоқ.

*Бақылау және қадағалау органдарымен келесі тексерулер жүргізілді:*

1. Шығыс – Қазақстан көлік прокуратурасымен 2014 жылға және 2015 жылғы өткен кезеңге жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарастыру тәртібі туралы заңнаманы қолдануға тексеру жүргізілді,оның қорытындысы бойынша мерзімдер бойынша бұзушылықтар анықталды *(тағайындау туралы қаулы және 2015 жылғы 13 мамырдағы № 73 тексеруді өндіру).* А.А.Алашпаева *(2015 жылғы 15 маусымдағы №35-ж бұйрығы, қатаң сөгіс)* және О.Ю.Шаталина *(2015 жылғы 15 маусымдағы №34-Ж бұйрығы, сөгіс)* бас мамандарына қатысты тәртіптік бұзу шаралары қабылданды.
2. Шығыс – Қазақстан көлік прокуратурасымен 2013-2014 жылдарға және 2015 жылғы өткен кезеңге табиғи монополиялар және реттелетін нарықтар туралы заңнаманың қолданылуына тексерулер жүргізілді *(2015 жылғы 3 қыркүйектегі анықтама, 2015 жылғы 9 қыркүйектегі ұсыным).* ШҚО бойынша ТМС мемлекеттік тіркеліміне сәйкес, ШҚО Көлік прокуратурасының қадағалау аумағында 4 кәсіпорын бар, олар электр энергиясын беру және (немесе) тарату қызметтерін көрсетеді (*Өскемен Әуежайы» АҚ)* және кірме жолдарының қызметі *(«С.К.Тюлюбаева» ЖК, «Гамма – Тех» Фирмасы, «Т.Ж,Тұрсын» ЖШС, «Үлбі ТЖ»ЖШС).*Табиғи монополиялар және реттелетін нарықтар туралы заңнаманы сақтамағаны, Департамент қызметкерлерінің салғырт қарауы бойынша бұзушылықтар анықталды. 2015 жылғы 23 қыркүйектегі № 06-15/2943 хатымен О.Ю.Шаталинаны сөгіс түрінде тәртіптік жауапкершілікке тарту туралы бұйрық *(2015 жылғы 22 қыркүйектегі №54-ж бұйрығы)* жіберілді.
3. Қазақстан Республикасының Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігіның Шығыс Қазақстан облысы бойынша департаменті мен Департаменттің 2015 жылғы 21 қыркүйектегі № 111 және №30-НҚ бірлескен бұйрығының негізінде 2014 жылғы 1 қаңтардан бастап 2015 жылғы 1 қазанға дейінгі кезеңге Департамент қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекеліне талдау жүргізілді *(персоналды басқару тиімділігі; мемлекеттік қызметтерді көрсету сапасы; рұқсат етілген функцияларды іске асыру; бақылау функцияларын іске асыру; сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың нормаларын сақтау).* 2015 жылғы 9 қазандағы анықтамаға сәйкес, кемшіліктер мен Департамент қазметінде бұзушылықтар анықталды *(кадрлық іс-жүргізу сәйкесінше деңгейде жүргізілмейді; мемлекеттік қызметтерді көрсету туралыақпараттық стенд жоқ, көрсетудің дискрециялық мерзімдері белгіленді және мемлекеттік қызметті көрсету мерзімдерін белгілеуге бірегей тәсілдемелер жоқ; өтінімді беру кезінде қызмет берушінің қызмет алушымен тура байланысының бар болуы).* Департаментпен кадрлық іс-жүргізу ҚР заңнамасына сәйкес келтірілді.
4. Өскемен қаласы бойынша Мемлекеттік кірістер басқармасының жетекші маманы – М.Б.Тоқтарбековпен 2012 жылғы 1 қазаннан бастап 2015 жылғы 1 қарашаға дейінгі кезеңге қызметтің жекелеген түрлерімен айналысу құқығына лицензиялық алымдардыдұрыс есептеу, толық өндіру және уақытылы төлеу мәселесі бойынша ҚР Қаржы министрінің 2001 жылғы 28 желтоқсандағы №1793 және 2008 жылғы 29 желтоқсандағы № 618 бұйрықтарымен бекітілген үлгілерге сәйкес, уәкілетті органдардың уақытылы, толық және расталған мәліметтерді беруге бақылау жүзеге асырылды. *(«Шығыс Энерго Сбыт» ЖШС, «Тарбағатай Мұнайә ЖШС, «Шығыс Энерго Трейд» ЖШС)* бұзушылықтар анықталған жоқ *(2015 жылғы 14 желтоқсандағы №1657 актісі).*
5. Қазақстан Рсепубликасының Бас прокуратурасы Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша басқармасымен Департамент қызметкерлерімен жүзеге асырылған тексерулердің есебі жүргізілді *(ҚР 2015 жылғы 29 қазандағы Кәсіпкерлік кодексінің, «Мемлекеттік құқықтық статистика және арнайы есепке алу туралы» ҚР Заңының 8-бабы 2-тармағының 1) тармақшасының, ҚР БП 2015 жылғы 29 мамырдағы №67 бұйрығымен бекітілген Тексерулерді тағайындау туралы актілерді тіркеу қағидаларының талаптары).* Тіркеуге ұсынылған материалдарды зерделеу нәтижелері бойынша, Департаменттің «Л.А.Курочкина»ЖК қатысты жоспардан тыс тексеру тағайындау туралы актісін тіркеуденбас тартылды, себебі шекті мерзімдері 24 жұмыс күнінен асып кетуімен байланысты *(анықтама үшін: ҚР ҚҚ 14-бабына сәйкес, тексеру жүргізу мерзімі – 5 жұмыс күн)*және де 2016 жылғы 11 ақпандағы №2-20-16-01486 қолданыстағы заңнаманың нормаларын зерделеу және кінәлі тұлғаларды тәртіптік жауапкершілікке тарту бойынша ұсынысы жіберілді. Департаментпен келесі шаралар қабылданды: 2016 жылғы 15 ақпанда құқықтық жаппай оқыту жүргізілді және Департамент басшысының 2016 жылғы 22 ақпандағы №9-ж бұйрығымен ескерту түрінде тәртіптік жауапкершілікке Е.Т.Сейлханов тартылды *(2016 жылғы 18 ақпандағы № 06-15/391 және 2016 жылғы 25 ақпандағы №06-15/448 хаттары).*
6. Мемлекеттік қызмет істері министрлігінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша департаментінің Мемлекеттік қызмет басқармасының бас маманы Р.М.Сләмханмен 2016 жылғы 1 қаңтардан бастап 2016 жылғы 26 тамызға дейінгі кезеңде мемлекеттік қызметтерді көрсету саласындағы заңнаманың нормаларын сатау бойынша тексеру жүргізілді *(2016 жылғы 2 қыркүйектегі жоспардан тыс текесру нәтижелері туралы акті).*Тексеру қорытындылары бйынша мемлекеттік қызметтерді көрсетуге жауапты Департамент қызметкерлері мемлекеттік қызметтерді көрсету саласында біліктілігін арттыруды және мүмкіндігі шектеулі тұлғалармен тілдесу дағдыларын үйренуді өтпеген және де мемлекеттік қызметтердің стандарттары орналастырылмаған *(ҚР «Мемлекеттік қызметтер туралы» Заңының 5-бабы 1-тармағының 6) тармақшасы, 5-бабы 2-тармағының 3) тармақшасыбұзылған).*Қабылданған шаралар: мемлекеттік қызметтердің стандарттары Департамент ғимаратының кіре берісінде орналастырылды, 2016 жылғы 21-23қыркүйекте Е.Т.Сейлханов «Мемлекеттік қызметтерді көрсету сапасын арттыру» тақырыбы бойынша курстарын өтті *(№3147 сертификаты)*.
7. Өскемен қаласы бойынша Мемлекеттік кірістер басқармасының бас маманы – Р.М.Бағдатовпен 2015 жылғы 2 қарашадан бастап 2017 жылғы 1 ақпанға дейінгі кезеңге қызметтің жекелеген түрлерімен айналысу құқығына лицензиялық алымдарды дұрыс есептеу, толық өндіру және уақытылы төлеу мәселесі бойынша ҚР Қаржы министрінің 2008 жылғы 29 желтоқсандағы №618 және ҚР ҚМ Салық комитеті төрағасының 2005 жылғы 22 қыркүйектегі №425 бұйрықтарымен бекітілген үлгілерге сәйкес, уәкілетті органдардың уақытылы, толық және расталған мәліметтерді беруге бақылау жүзеге асырылды. Тексеру нәтижелері бойынша *(«Mellon»ЖШС, және «Отанэнерго» ЖШС)*бұзушылықтар анықталған жоқ *(2017 жылғы 7 сәуірдегі №132 актісі).*
8. Шығыс Қазақстан облысы Прокуратурасымен 2015-2017 жылдардағы кезеңге электрлік энергияны өндіру, беру және жабдықтау қызметтеріне тарифтерді қалыптастыру заңдылығының жағдайына талдау жүргізілді. Осылайша, жүргізілген талдаумен Департаментпен «ШҚ АЭК» АҚ электрлік энергияны беру және тарату қызметтеріне арналған тарифтердің (бағалардың, алымдар мөлшерлемелерінің) шекті деңгейлерін төмендету жағына түзетулер уақытылы емес жүргізілгені анықталды*(ҚР Табиғи монополияларды реттеу агенттігі төрағасының 2013 жылғы 17 шілдедегі №213-НҚ бұйрығымен бекітілген Тарифтердің шекті деңгейлерін бекіту қағидаларының 34-тармағының талаптары),* 2018 жылғы 2 ақпандағы №2-15-18-10929 ұсынысы.

Сонымен қатар, «ШҚ АЭК» АҚ Шығыс Қазақстан облысының Мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотына Департаменттің 2017 жылғы 30 қарашадағы «Департаменттің 2015 жылғы 19 тамыздағы ««ШҚ АЭК» АҚ 2016-2020 жылдардағы ұзақ мерзімдік кезеңге электрлік энергияны беру және тарату қызметтеріне инвесиициялық бағдарламаны бекіту туралы»№263-НҚ бұйрығына өзгертулер енгізу туралы»№311-НҚ бұйрығының іс-әрекетін (2017 жылғы 1 қаңтардан бастап 2017 жылғы 31 желтоқсанға дейінгі 2-жылға түзету) осы азаматтық істі қарастыруға дейін тоқтату туралы жүгінді *(2018 жылғы 13 ақпандағы №2-649-18 анықтамасы, 2018 жылғы 14 ақпандағы № 6309-18-5-21/2088 шығ.).*

**11. Жүргізілген мемлекеттік аудиттің нәтижелері туралы мәліметтер:**

Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 12 қарашадағы «Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы» №392-V Заңының 20-бабының 6-тармағына сәйкес, Департаментте ұсынылған құжаттардың негізінде таңдау әдісімен аудит жүргізілді.

Департамент туралы Ереже Комитет Төрағасының м.а. 2017 жылғы 15 мамырдағы №95—НҚ бұйрығымен бекітілген.

Осы Ережеге сәйкес, Департамент Комитеттің аумақтық құрылымы болып табылады, ол төмендегілерге:

- тиiстi тауар нарықтарында бәсекелестiктi қорғау және монополиялық қызметтi шектеу саласында;

- тұтынушылардың құқықтарын қорғау саласында;

- мемлекеттiк монополия саласына жатқызылған қызметтiбақылау мен реттеуде;

- телекоммуникация және пошта байланысы аясындағы, аэронавигация және әуежайлар аясындағы салаларды қоспағанда, табиғи монополиялар салаларында салааралық үйлестіруге, реттеу мен бақылауға;

- энергия өндiрушi және энергиямен жабдықтаушы ұйымдардың қызметiн бақылау мен реттеудi және өзге де арнайы атқарушылық, рұқсат ету және бақылау функцияларынабасшылық етеді.

Департаменттің уәкілеттілік қызметі ҚР Кәсіпкерлік кодексімен, ҚР «Табиғи монополиялар туралы», «Тұтынушылардың құқықтарын қорғау туралы», «Электр энергетикасы туралы» заңдарымен және оларға заңға қосымша актілермен, Министрлік туралы Ережемен, Комитет және Департамент туралы Ережемен реттеледі.

*Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарастыру тәртібін сақтау аудиті.*

Осы аудиторлық іс-шарамен 2017 жыл алынды, себебі ертеректе бұл мәселе тексерілген *(осы Аудиторлық есептің 10-бөлімі).*

ҚР 2007 жылғы 12 қаңтардағы «Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарастыру туралы» №221 Заңының 13-бабына сәйкес, Департаментпен жеке және заңды тұлғалардың өкілдерін қабылдау кестесі әзірленді, ол Комитеттің сайтында орналасқан.

Департаментпен әр-бір келіп түскен өтініш ЭҚАБЖ базасында, 2015 жылғы 18 желтоқсандағы №147 Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарастыруережелеріне сәйкес барлық реквизиттерді толтырумен тіркеледі.

Департаментке тікелей жазбаша жүгінген жеке және заңды тұлғалардың өкілдеріне талондар беріледі, осылайша, 2015 жылы - 61 талон, 2016 жылы – 93 талон, 2017 жылы – 112 талонберілді.

Департаменттің Талдау және ұйымдастыру жұмысы бөлімімен жыл сайын, сондай-ақ ай сайынғы негізде жеке және заңды тұлғалардаң келіп түскен өтініштері бойынша және оларды нақты орындау бойынша ҚР БП Құқықтық статистика және арнайы есепке алу комитетінің Шығыс Қазақстан облысы бойынша басқармасымен салыстыру жүргізіледі.

2017 жылы Департаментке қарастыруға 325 өтініш келіп түсті, олардың ішінде жеке тұлғалардан – 150, заңды тұлғалардан – 175. Департаментпен бір өтініш анықталды, ол 1 күнге мерзімін бұзумен қарастырылған, осыған байланысты ескерту түріндегі тәртіптік жауапкершілікке Е.Т.Сейлханов тартылды (2017 жылғы 6 сәуірдегі №10-Ж), ол 2018 жылғы 5 қаңтардағы салыстыру актісінде көрсетілген.

«жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарастыру тәртібін сақтау аудиті» бағдарламасының мәселесі тексерілді. Бұзушылықтар анықталған жоқ.

*Аудит объектісімен бюджеттіуақытылы және сапалы орындау аудиті.*

Департамент қызметін қаржыландыру республикалық бюджет қаражатының есебінен жүзеге асырылады.

Департамент Комитетпен белгіленген мерзімде,Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2013 жылғы 30 қазандағы № 500 бұйрығымен бекітілген Бюджеттік бағдарламалар әкiмшiлерiнің және бюджеттi атқару жөнiндегi жергілікті уәкiлеттi органдардың шоғырландырылған қаржылық есептілікті жасау ережесіне сәйкесжылдық, жарты жылдық қаржылық есептілікті береді *(анықтама: ҚР ҚМ 2016 жылғы 6 желтоқсандағы №640 бұйрығымен күшін жойды – қолданысқа 2017 жылғы 1 шілдеден бастап енеді).*

Сонымен қатар, ҚР Премьер – Министрінің орынбасарының – ҚР Қаржы министрінің 2014 жылғы 3 шілдедегі «Мемлекеттiк мекемелердiң, бюджеттiк бағдарламалар әкiмшiлерiнiң және бюджетті атқару жөніндегі уәкілетті органдардың бюджеттiк есептiлiктi жасау және ұсыну қағидаларын бекiту туралы»№324 бұйрығының 11-тармағына сәйкес, Департамент бюджеттік есептілікті ұсынады *(анықтама: ҚР ҚМ 02.12.2016ж. №630 бұйрығымен күшін жойған).*

**1-тармақ.** Комитет 09.01.2018ж. №34-3-24/33 хатымен аумақтық бөлімшелерге заңнаманың күшін жойғандарға сілтеме жасап 2017 жылғы жылдық, жарты жылдық қаржылық есептілікті беру туралы өтінім жолдады. Бұл дерек Комитеттегі нормативтік құқықтық актілердің нәшәр мониторингі туралы куәландырады, ол келешекте берілгендердің анық еместігіне, сондай-ақ жиынтық есептіліктерді дұрыс емес қалыптасуына әкеліп соғады.

Департаментті қаржыландырудың жалпы көлемі 208 480,0 мың теңге құрады, оның ішінде 2015 жыл – 62 178,0 мың теңге, 2016 жыл – 71 162,2 мың теңге, 2017 жыл – 75 140,0 мың теңге.

Департаменттің 2015 жылға төлемдер мен міндеттер бойынша жеке қаржыландыру жоспары 31.12.2014ж. Министрліктің жауапты хатшысымен жалпы сомасы 66 505,0 мың теңге бекітілген.

Департаменттің төлемдер мен міндеттер бойынша анықталған қаржыландыру жоспарымен 2015 жылғы наурызда 59 938,0 мың теңге қарастырылған *(30.03.2015ж. №15 анықтамасымен 6567,0 мың теңге сомасында алынған).*

Департаменттің төлемдер мен міндеттер бойынша анықталған қаржыландыру жоспарымен 2015 жылғы шілдеде 59 420,0 мың теңге қарастырылған *(14.07.2015ж. №38 анықтамасымен 518,0 мың теңге сомасында алынған).*

Департаменттің төлемдер мен міндеттер бойынша анықталған қаржыландыру жоспарымен 2015 жылғы желтоқсанда 62 178,0 мың теңге қарастырылған *(10.12.2015ж. №73 анықтамасымен жалпы сомасы 2758,0 мың теңге, сомма 112-бабы бойынша арттырылған).*

Осылайша, Департаментпен жиынтық есептілігінің берілгендері бойынша, бюджеттік классификация бойынша, 4-20 нысаны бойынша 2015 жылғы бюджетті орындау 62 178,0 мың теңге немесе 100 пайызқұрады.

Департаменттің 2016 жылға төлемдер мен міндеттер бойынша жеке қаржыландыру жоспары 28.12.2015ж. Министрліктің жауапты хатшысымен жалпы сомасы 69 719,0 мың теңге бекітілген.

Департаменттің төлемдер мен міндеттер бойынша анықталған қаржыландыру жоспарымен 2016 жылғы сәуірде69 212,0 мың теңге қарастырылған *(17.03.2016ж. №14 анықтамасымен 507,0 мың теңге сомасында алынған).*

Департаменттің төлемдер мен міндеттер бойынша анықталған қаржыландыру жоспарымен 2016 жылғы тамызда 71 162,2 мың теңге қарастырылған *(19.08.2016ж. №46 анықтамасымен жалпы сомасы 1950,2 мың теңге, сомма арттырылды, оларпдың ішінде 240,2 мың теңге бейне бақылау үшін қондырғы жиынтығын сатып алуға және 1710,0 мың теңге бөлменің ағымдағы жөндеу жұмыстарына).*

Осылайша, Департаментпен жиынтық есептілігінің берілгендері бойынша, бюджеттік классификация бойынша, 4-20 нысаны бойынша 2016 жылғы бюджетті орындау 71 162,2 мың теңге немесе 100 пайызқұрады.

Департаменттің 2017 жылға төлемдер мен міндеттер бойынша жеке қаржыландыру жоспары 22.12.2016ж. Министрліктің жауапты хатшысымен жалпы сомасы 68 940,0 мың теңге бекітілген.

Қайта ұйымдастырылумен және тұтынушылардың құқықтарын қорғаудың қосылуымен байланысты, Департаменттің төлемдер мен міндеттер бойынша анықталған қаржыландыру жоспарымен 2017 жылға 75 866,0 мың теңге қарастырылған. Қаржыландыру 12.12.2017ж. №56 анықтамасымен 495,0 мың теңге сомасында және 24.11.2017ж. №52 анықтамасымен 231,0 мың теңге сомасында алынды, ол 75 140 мың теңге құрайды.

Осылайша, Департаментпен жиынтық есептілігінің берілгендері бойынша, бюджеттік классификация бойынша, 4-20 нысаны бойынша 2016 жылғы бюджетті орындау 75 140,0 мың теңге немесе 100 пайызқұрады.

*Қызметкерлерге еңбекақыны есептеу және есептік сомма бойынша аудит есебі*

Сәйкестік аудитімен 5-15 және 5-15 А нысандары бойынша, есептік – төлем тізімдемелерінің және карт-шоттар арқылы еңбекақыны төлеуберілгендеріне салыстыру жүргізілді, онда келесі анықталды:

Ұсынылған 2015-2017 жылдардағы еңбекақы бойынша есептік – төлем тізімдемелері ҚР Қаржы министрінің м.а. 02.08.2011ж. №390 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік мекемелер үшін бухгалтерлік құжаттамасының альбомының *(бұдан әрі – Нысан альбомы)*54-қосымшасымен қарастырылған «Есептік – төлем тізімдемесінің» бекітілген№49 нысанына сәйкес келмейді.

Сондай-ақ 2015-2017 жылдардағы жұмыс уақытын қолданудың ұсынылған есеп табелі бекітілген №421 нысанына сәйкес келиейді *(Нысан альбомының 59-қосымшасы).*

Еңбекақы бойынша есептік тізімдемелердің қолданылатын жиынтығы Нысан альбомының 56-қосымшасыман қарастырылған №5 мемориалдық ордердің белгіленген формасына сәйкес келмейді.

**2-тармақ.** ҚР Бюджеттік кодекстің 116-бабының 4-тармағын,ҚР Қаржы министрінің м.а 02.08.2011ж. №390 бұйрығын бұзушылығында Бухгалтерлік есепті төлеу бойынша есептіктердің есебін жүргізу кезінде Департаментпен ескі бірінші құжаттар және есептік регистрлер қолданылған, олардың нысандары Нысан альбомына сәйкес келмейді.

Іссапарлық шығындар бойынша аванстық есептерді дұрыс құрастыру және оларды аудиттелген кезеңде уақытылы тапсыруға жүргізілген аудитпен бұзушылықтар анықталған жоқ, тексерілетін кезеңде осы шығындарды алып тастау Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2000 жылғы 22 қыркүйектегі № 1428 Қаулысымен бекітілген Мемлекеттiк бюджеттiң есебiнен ұсталатын мемлекеттiк мекемелер қызметкерлерiнiң, сондай-ақ, Қазақстан Республикасының Парламенті депутаттарының Қазақстан Республикасының шегiндегi қызметтiк iссапарлары туралы ереженiне сәйкес жүргізілді.

Іссапардан келгендерді және кеткендерді тіркеу үшін арнайы журнал жүргізіледі.

*Аудандар мен телефондардың бекітілген нормаларын сақтау аудиті, автомобильдік көлікті күтіп ұстауға шығындарды төлеу*

Департаменттің 2015-2016 жылдардағы штаттық кестесі Министрліктің жауапты хатшысының 16.09.2014ж. №66-Ж бұйрығымен 28 бірлік санында бекітілген. Жоғарыда аталған бұйрыққа 03.04.2017ж. №52-НҚ бұйрығымен өзгертулер енгізілді, онда штаттық саны 32 бірлік деп бекітілген.

Аудиттелген кезеңде штаттан тыс қызметкерлер бойынша лимит Комитетпен соңдалған жоқ. Сонымен қатар, Департаменттің техникалық персоналының штаттық кестесі Комитет тоғарасының орынбасарымен (А.Дарбаев) 2016 жылы 6 бірлік санында бекітілген, Департамент басшысы (Қ.Оразбаев) 2015 жылы – 5 бірлік, 2017 жылы – 6 бірлік санында бекіткен.

Департамент теңгерімінде Шығыс Қазақстан облыс әкімдігінің 2011 жылғы 30 қарашадағы №276 қаулысына және Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі "Ертіс" өңіраралық мемлекеттік мүлік және жекешелендіру департаментінің 2011 жылғы 12 желтоқсандағы №170 бұйрығына сәйкес, жедел басқарманың құқығында Өскемен қаласы, Буров көшесі, 20 мекенжайы бойынша ауданы 266,7 ш.м бөлме бекітілгенін атап өту қажет.

Департамент 5 қабатты тұрғын үйдің 1-қабатының оң жағын жалпы ауданы 266,7 ш.м. алып жатыр*(20.11.2017ж. №002126277224 техникалық поспортқа сәйкес(Ф-2)),*екінші жағын Өскемен қаласы гарнизонының әскери соты алып жатыр.

«Мемлекеттік органдарды қызметтік және кезекші автомобильдермен, телефон байланысымен, кеңсе жиһазымен және мемлекеттік органдардың аппаратын орналастыру үшін алаңдармен қамтамасыз етудің заттай нормаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 17 наурыздағы № 179 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік органдардың аппаратын орналастыру үшін алаңдармен қамтамасыз етудің заттай нормалары» 4-қосымшасына сәйкес, Департаментке 32 штаттық бірлігімен, техникалық қызмет көрсетуді қамтамасыз ететін қызметкерлердің есебінсіз 438,6 ш.м. қарастырылған *(2016-2016 жылдары 28 штаттық бірлік саны болған кезде, техникалық қызмет көрсетуді қамтамасыз ететін қызметкерлер санының есебінсіз Департаментке 395,13 ш.м. берілуі қажет болған).*

**3-тармақ.** Жоғарыда баяндалған, қызметтік бөлмемен қамтамасыз ету ҚР ҚМ №179 бұйрығының 4-қосымшасына сәйкес келмейтінін куәландырады.

Сонымен бірге Департамент қызметінің ерекшелігі маңызды құжат айналыммен байланысты *(анықтама: өтінімдер, ТМС инвестициялық бағдарламалары, балконда, дәлізде, кабинеттерде орналасқан есептер).* Оған қоса төбеде коммуналдық құбырлар өтеді, олар бірқатар Департаментті сумен басқан, тауар – материалдық құндылықтарды сақтау үшін қосалқы бөлмелер жоқ, сондай-ақ құжаттарды сақтау үшін бөлме (мұрағат), ол кейін құжаттардың жойылуына, Департамент активтерінің жарамсыздығына әкеліп соғады.

«бекітілген телефондардың нормаларын сақтау» және «автомобильдік көлікті күтіп ұстауға шығындарды төлеу» бағдарламасының мәселелері тексерілді. Бұзушылықтар анықталған жоқ.

*Мемлекеттік қызметтерді көрсету кезінде ҚР заңнамасының талаптарын сақтауға сәйкестік аудиті*

Осы аудиторлық іс-шарамен 2017 жыл қамтылды, себебі ертеректе бұл мәселе қамтылған *(осы Аудиторлық есептің 10 бөлімі).*

Басшы хатшысының (инспектор) компьютеріндегі ЭҚБЖ бағдарламасында «2018-Мемлекеттік қызметтер – VKO» қосымша беті орнатылған, сондай-ақ орындаушының бұл компьютерінде «Е-лицензиялау» МДБ бағдарламасы да орнатылған. Өтінім келіп түскен жағдайда, осы орындаушымен ЭҚБЖ бағдарламасына және «Е-лицензиялау» МДБ базасына бір уақытта енгізіледі.

Аудит барысында, ерекше мүмкіндігі бар тұлғалар мемлекеттік қызметтерді алған кезде олар үшін қажетті жағдайлардың бар болуына тексеру жүргізілді, олар келесіні куәландырады.

Департамент кеңсесіне кірер кезде мемлекеттік қызметтердің стандарттары мен регламенттері туралы стенд орналасқан, сондай-ақ мемлекеттік қызметтерді көрсетуге жауапты тұлғалардың байланыс деректерін көрсетумен (Т.А.Ә., қызметкерлердің телефоны) ақпарат орналасқан.

Ғимараттың кіреберіс есігінде шақыру батырмасы бар; пандуспен жабдықталған; тосып отыру орындарында қызмет алушылар үшін жағдайлар жасалған, яғни келушілерді қабылдау бөлмесі бар, қолжетімді әжетхана бар.

*Құжаттандыру және құжаттамаларды басқару бойынша ішкі бақылау жүйесін ұйымдастыру*

Сондай-ақ, қорғауға жататын баспа-бланкі өнімдерін, мөрлер, штамптарды және құжаттарды қорғау құралдарын қолдану, қорғау және жою бойынша жүргізілген аудитпен бұзушылықтар анықталған жоқ.Қайта құру нәтижелері бойынша Департаментпен «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда құжаттама жасаудың және құжаттаманы басқарудың үлгілік қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2014 жылғы 22 желтоқсандағы № 144 бұйрығына және ҚР Ұлттық экономика министрінің 12.11.2015 ж. №691 бұйрығына сәйкесмөрлерді, штамптарды жою бойынша іс-шаралар жүргізілді.

*Мемлекеттік сатып алуларды және келісімдердің шарттарын орындау, соның ішінде сатып алынатын тауарлардың, жұмыстардың және қызметтердіңмерзімдері,көлемі, бағасы, саны және сапасы бойынша жүргізу рәсімінің аудиті*

2018 жылға қауіптерді басқару жүйесіне сәйкес, Департаментке 9 балл берілді (елеулі), соның ішінде азаматтардың өтініштері бойынша және мемлекеттік сатып алулар бойынша.

Мемлекеттік сатып алу рәсімдерін жүргізу және мемлекеттік сатып алу туралы заңнаманы сақтау мәселелері бойынша аудит 2015-2017 жылдары таңдаулы жүргізілді, келесі анықталды:

«Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңның 7-бабының 1-тармағына сәйкес, мемлекеттік сатып алуды ұйымдастыру және өткізу рәсімдерін орындау үшін тапсырыс беруші мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыны, сондай-ақ Департаменттің алда болатын мемлекеттік сатып алуда мүдделерін білдіретін лауазымды адамын айқындайды.

Департаментте 2015-2016 жылдары тауарларды, жұмыстарды және қызметтерді мемлекеттік сатып алуды ұйымдастыруды және есептерді, техникалық жұмыстарды веб-порталға орналастырумен испектор Б.М.Құсайынова айналысқан.

**4-тармақ.**Департаментпен «Мемлекеттік сатып алу туралы» 04.12.2015ж. №434-V Заңының 7-бабының 1-тармағы бұзылған,тапсырыс беруші мемлекеттік сатып алуды ұйымдастырушыны, сондай-ақ Департаменттің алда болатын мемлекеттік сатып алуда мүдделерін білдіретін лауазымды адамын айқындалмаған.

2015 жылға мемлекеттік сатып алу жоспары Департамент басшысының 05.01.2015ж. №2-НҚ бұйрығымен сәйкесінше мерзімдерде бекітілген, себебі 2015 жылға қаржыландыру жоспары 31.12.2014ж. бекітілген, ҚР Үкіметінің 27.12.2007ж. №1301 «Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» (бұдан әрі - №1301 Қағида) қаулысының 7-1-тармағының 2-азат жолына сәйкес, Департаментпен жеке қаржыландыру жоспарын бекіту күнінен бастап 10 жұмыс күнінің ішінде бекітілген.

2015 жылға мемлекеттік сатып алу жоспары 10 408,00 мың теңге сомасында бекітілген. Нақты 31.12.2015ж. мемлекеттік сатып алу жоспары 7223,00 мың теңге сомасын құрады *(енгізілген өзгертулермен)* соның ішінде:

* заң нормаларын қолданбай жалпы сомасы 3330,36 мың теңге 25 мемлекеттік сатып алу;
* баға ұсыныстар өтінімімен жалпы сомасы 3772,64 мың теңге 2 мемлекеттік сатып алу;
* бір көзден алу тәсілімен жалпы сомасы 120,00 мың теңге 2 мемлекеттік сатып алу.

Осы аудитпен іріктемелі мемлекеттік сатып алу бойынша 2015 жылға жасалған шарттарды орындау қарастырылды, төлем уақытылы №1301 Қағидаға сәйкес жүргізілген**.**

2016 жылға мемлекеттік сатып алу жоспары Департамент басшысының 13.01.2016ж. №3-НҚ бұйрығымен сәйкесінше мерзімдерде бекітілген,себебі 2016 жылға қаржыландыру жоспары 28.12.2015ж. бекітілген. 2016 жылға мемлекеттік сатып алу жоспары 7 307,47 мың теңге сомасында бекітілген. Нақты 31.12.2016ж. мемлекеттік сатып алу жоспары 8745,800 мың теңге сомасын құрады *(енгізілген өзгертулермен)* соның ішінде:

* баға ұсыныстар өтінімімен жалпы сомасы 1644,50 мың теңге 4 мемлекеттік сатып алу;
* бір көзден алу тәсілімен жалпы сомасы 7057,39 мың теңге 31 мемлекеттік сатып алу.

2017 жылға мемлекеттік сатып алу жоспары Департамент басшысының 06.01.2017ж. №5-НҚ бұйрығымен сәйкесінше мерзімдерде бекітілген,себебі 2017 жылға қаржыландыру жоспары 22.12.2016ж. бекітілген. 2017 жылға мемлекеттік сатып алу жоспары 7814,00 мың теңге сомасында бекітілген. Нақты 31.12.2017ж. мемлекеттік сатып алу жоспары 7768,40 мың теңге сомасын құрады *(енгізілген өзгертулермен,себебі тұтынушылардың құқықтарының фцнкцияларын берумен)* соның ішінде:

* баға ұсыныстар өтінімімен жалпы сомасы 3606,32 мың теңге 10 мемлекеттік сатып алу;
* бір көзден алу тәсілімен жалпы сомасы 4162,08 мың теңге 29 мемлекеттік сатып алу.

Департаментпен ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заң нормаларының талаптары сақталады, осы заңның 5-бабының 4-тармағында көрсетілген (*Тапсырыс берушілер айына бір реттен асырмай мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарына өзгерістер және (немесе) толықтырулар енгізуге құқылы).*

Мемлекеттік сатып алуды жоспарлау және орындау кезіндегі тәртіпті сақтау аудиті ішінара әдіспен жүргізілді.

ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» 21.07.2007ж. №303-ІІІ Заңының *(ҚР 04.12.2015ж. №434-V Заңымен күшін жойған)*40-бабының 2-тармағына сәйкес, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес тiркелуге жататын мемлекеттiк сатып алу туралы шартты тапсырыс беруші оны жасағаннан кейiн не өнім беруші конкурстық құжаттамада не аукциондық құжаттамада көзделген шарттың орындалуын қамтамасыз етудi толық енгiзгеннен кейiн бес жұмыс күнiнен кешiктiрмей мемлекеттiк сатып алу туралы шарттарды тiркеу жөнiндегi уәкiлеттi органға ұсынады. Осылайша, 2015 жылы электрондық мемлекеттік сатып алу арқылы баға ұсыныстары өтінімінің тәсілімен 26.11.2015ж. №4874021 өткізілді және 02.12.2015ж. 10097,63 мың теңге сомасында №22 келісімшарт жасалды, қазынашылқ органдарында 11.12.2015ж. тіркелді. 05.01.2015ж. №79 шарты ШҚ Облыстық дирекция теллекоммуникациясы – «Қазақтелеком»АҚ филиалымен 1035,00 мың теңге сомасында, 05.02.2015ж. тіркелді. 05.01.2015ж. №031163 шарты «Шығысэнерготрейд» ЖШС 250,00 мың теңге сомасында, 23.02.2015ж. тіркелді.

**5-тармақ.** ҚР «Мемлекеттік сатып алу туралы» 21.07.2007ж. №303-ІІІ Заңының *(ҚР 04.12.2015ж. №434-V Заңымен күшін жойған)*40-бабының 2-тармағын бұзушылыққа не әкелді, қазынашылық органдарында шарттарды уақытылы емес тіркеу бөлігінде.

Тапсырыс беруші мемлекеттік сатып алу туралы шарт жасалған күннен бастап он жұмыс күнінен кешіктірмей, мемлекеттік сатып алу веб-порталында мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларында айқындалған нысан бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу жолымен бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу туралы есепті орналастыруға міндетті.

 Есепте өнім берушіні таңдаудың негіздемелері, мемлекеттік сатып алу туралы жасалған шарттың бағалары, сондай-ақ мемлекеттік сатып алу туралы шарттың өзге де талаптары қамтылуға тиіс.

Алайда, аудит барысында анықталды, аудиттелген кезеңде есептер мемлекеттік сатып алу веб-порталында орналдастыру мерзімінен кешірек орналастырылған, атап айтқанда 2016 жылы 4 шарт бойынша 03.11.2016ж. №27; 29.06.2016ж. №19; 28.06.2016ж. №16; 28.06.2016ж. №17; және 2017 жылы 5 шарт бойынша 29.06.2017ж. №8; 30.06.2017ж. №9; 25.08.2017ж. №15; 22.09.2017ж. №18; 22.09.2017ж. №19 жалпы сомасы 1897,84 мың теңге.

**6-тармақ.** Мемлекеттік сатып алу туралы Заңының 41-бабының 2-тармағын, ҚР ҚМ 11.12.2015ж. №648 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларының 380-тармағын бұзушылығында, Департаментпен шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу тураы есептер веб-порталда белгіленген мерзімнен кешіктіріп орналастырылған, 2016 жылғы кезеңде жалпы сомасы 437,14 мың теңге 4 келісімшарт бойынша, 2017 жылғы кезеңге жалпы сомасы 1400,70 мың теңге 5 келісімшарт бойынша.

2016 жылға тауарларды, жұмыстарды, қызметтерді мемлекеттік сатып алу туралы келісілген шарттар заңнамаға сәйкес орындалған.

2017 жылы мемлекеттік сатып алу порталында ашық конкурс тәсілімен телекоммуникация қызметтеріне мемлекеттік сатып алу жарияланғанын атап өту керек, 21.07.2017ж. 893,12 мың теңге сомасында № 9326019-ОК1 лоты бойынша №1845829-1.

Камералық бақылаумен *(17.07.2017ж. №8525 хабарлама)*«Мемлекеттік сатып алу туралы» ҚР Заңының 21-бабының 1-тармағының бұзушылығы анықталған болған, конкурстық құжаттамаға арналған техникалық ерекшелік тек қана орыс тілінде қоса берілген болған, ол болса көрсетілген бапқа сәйкес конкурстық құжаттама қазақ және орыс тілдерінде әзірленеді. Осыған байланысты, Департаментпен конкурстық құжаттамаға өзгертулер енгізілді және бұзушылық жойылды.

*Негізгі құралдар мен қорлардың, негізгі құралдардың, материалды емес активтердің және басқа материалдық құндылықтарды есептен шығарудың негізділігі және мақсаттылығы, активтер мен қорларға инвентаризация жүргізу есебінің аудиті.*

Аудиттелген кезеңде ҚР Еңбек кодексінің 123-бабының және ҚР Қаржы министрінің 03.08.2010ж. №393 бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік мекемелерде бухгалтерлік есепті жүргізу қағидаларының 19-тармағымен қарастырылған мүлікті және жұмыс берушінің басқа құндылықтарын сақтауды қамтамасыз ету үшін материалдық құндылықтарға ішінара түгендеу жүргізілді *(28.02.2018ж. №33-НҚ бұйрығы).*

01.01.2015ж. жағдайы бойынша Департаменттің теңгерімінде жалпы сомасы 10 783,8 мың теңге негізгі қаражаттар саналған.

2015 жылы активтердің келіп түсуінің жалпы сомасы 6 272,6 мың теңге құрады, соның ішінде Комитеттен қайтарымсыз жалпы сомасы 5 995,3 мың теңге активтер алынды *(компьютерлер 2755 мың теңге сомасында 12 дана санында, КФҚ 3215,5 мың теңге сомасында 7 дана санында), (тізімнің көшірмесі қоса беріледі).*

2015 жылы активтерді шығару 5020,3 мың теңге сомасын құрады, «Машиналар мен жабдықтар»2360 шоты бойынша жалпы сомасы 5020,3 мың теңге шығысқа шығарылды *(кинокамера, компьютерлер, принтерлер, факс аппараты, кинопроектор, киноэкран,ҚФҚ, коммутатор, көшірме аппарат, ЛВВ пульті, сканер, блок жүйесі, штативті реттегіш, қолды динамикалық микрафон, күшейткіштің микшер пульті).*

01.01.2016ж. жағдайы бойынша Департаменттің теңгерімінде жалпы сомасы 13 865,9 мың теңге негізгі қаражаттар саналған.

2016 жылы активтердің келіп түсуінің жалпы сомасы 875,2 мың теңге құрады, соның ішінде Департамент қаражаттарының есебінен жалпы сомасы 405,3 мың теңге *(офистік кресло, бейнебақылау үшін жабдықтардың жиынтығы, флаг, телефон аппараты)* сатып алынды және Комитеттен қайтарымсыз жалпы сомасы 469,9 мың теңге активтер алынды*(жүйелік комутатор).*

Есептік кезеңге 3796,9 мың теңге сомасында амортизация есептелінді. 2016 жылға активтерді шығару 24,6 мың теңге сомасын құрады, соның ішінде «Қорлар» 1316 шоты бойынша қорларды ұзақ мерзімдік актифтерден аудару.

01.01.2017ж. жағдайы бойынша Департаменттің теңгерімінде жалпы сомасы 10 944,2 мың теңге негізгі қаражаттар саналған.

2017 жылы активтердің келіп түсуінің жалпы сомасы 285,2 мың теңге құрады, соның ішінде Департамент қаражаттарының есебінен жалпы сомасы 82,4 мың теңге *(герб, флаг)* сатып алынды және басқа мемлекеттік органдардан (ТҚҚК) қайтарымсыз жалпы сомасы 202,8 мың теңге активтер алынды*(үстел, құжаттар үшін шкаф, киімдер ілетін шкаф, ҚФҚ, арнайы компьютер),(тізімнің көшірмесі қоса беріледі).*

2017 жылы активтерді шығару 2080,2 мың теңге сомасын құрады, «Машиналар мен жабдықтар»2360 шоты бойынша жалпы сомасы 1827,3 мың теңге *(бейне магнитофон, телевизор,аудиопроцессор, телескопиялық трубка, екі кассеталық декаSoni, салқындатқыш),* «Инструменттер, өндірістік және шаруашылық құрал – сайман»2370 шоты бойынша жалпы сомасы 252,9 мың теңге *(әуе пердешесі, су үшін диспенсор, шаңсорғыш).*Есептік кезеңге 4019,8 мың теңге сомасында амортизация есептелінді. Департаментте «Материалдық емес активтер» 2711 шоты бойынша 01.01.2018ж. жағдай бойынша 1486,8 мың теңге сомасында материалдық емес активтер саналады. Аудиттелген кезеңде материалдақ емес активтердің келіп түсуі және шығуы болған жоқ.

Тауар – материалдық құндылықтарды сақтау аудитімен 01.01.2015ж. жағдай бойынша қорлардың қалдығы 2572,9 мың теңге сомасын құрады, 2015 жылы қорлардың келіп түсуі 1254,3 мың тең сомасын құрады, 1630,3 мың теңге сомасында қорлар есептен шығарылды, қалдық 2197,0 мың теңге құрады.

01.01.2016ж. жағдай бойынша қорлардың қалдығы 2197,0 мың теңге сомасын құрады, 2016 жылы қорлардың келіп түсуі 1346,8 мың теңге сомасын құрады, 1189,3 мың теңге сомасында қорлар есептен шығарылды, қалдық 2354,5 мың теңге құрады.

01.01.2017ж. жағдай бойынша қорлардың қалдығы 2354,5 мың теңге сомасын құрады, 2017 жылы қорлардың келіп түсуі 1034,5 мың теңге сомасын құрады, 812,2 мың теңге сомасында қорлар есептен шығарылды, қалдық 2576,8 мың теңге құрады.

Негізгі бағыт бойынша және олардың түгендеме нөмірлері бойынша атаулардың қимасындағы ұзақ мерзімдік активтерге ішінара түгендеу жүргізілді *(түгендеу тізімі қоса беріледі, (салыстыру тізімдемесі)).*

**7-тармақ.**Жүргізілген ішінара түгендеу нәтижелері бойынша Мемлекеттік мекемелерде түгендеу жүргізу қағидаларының *(22.08.2011ж. №423 бұйрығы)* 4-тармағының 20) тармақшасын бұзушылықта келесі тауарлық – материалдық қорлардың негізгі бағыттарына сәйкес атаулар бойынша түгендеу нөмірлері жоқ: (НР 8200 Elite+мо); 4 дана санында ҚФҚ Canon i-Sensys MF-4410; 2015 жылғы 4 дана санында ҚФҚ HP Laser Jet Enterprise 500 M 525f; 2015 жылғы 4 дана санында HP Elite Desk 705 G1 компьютер; КХ -FC 965 RU факсі; ҚФҚ HP LaserJet Pro M1132 MFR Printer CE847A .

*Табиғи монополиялар туралы заңнамасына сәйкестік аудиті:*

2015 жылдың 31 желтоқсанына жағдай бойынша ШҚО бойынша Табиғи монополия субъектілерінің мемлекеттік тіркелімінің жергілікті бөлімінде (бұдан әрі – Тіркелім) 153 реттеліп көрсетілетін қвзметтер бойынша 109 табиғи монополия субъектілері болған (бұдан әрі – ТМС), соның ішінде:

- электрлік энергияны тарату бойынша – 16;

- жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау бойынша – 52;

- сумен жабдықтау және суды бұру қызметтері – 77;

- кірме жолдарының қызметтері - 5;

- аэропорт қызметтері – 3.

Бір жылдың ішінде 4 қызмет түрлері бойынша 3 ТМС енгізілді («Востокэнерго» ЖШС, «А.Құрманбаев» ЖК және «Бор» ЖШС), 10 қызмет бойынша 7 ТМС шығарылды.

Сонымен қатар, ҚР Табиғи монополияларды реттеу агенттігінің 07.03.2012 жылғы №44-НҚ бұйрығымен ҚР АШМ СРК «Қазсушар» ЩҚФ ШЖҚ РМК екі қызмет бойынша Департаментке берілді.

31.12.2016ж. ТМС Тіркелімінің жергілікті бөлімінде 95 ТМС болған, олар 121 реттеліп көрсетілетін қызмет түрлерін көрсетеді, оның ішінде:

- электрлік энергияны тарату бойынша – 14;

- жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау бойынша – 42;

- сумен жабдықтау және суды бұру қызметтері – 57;

- кірме жолдарының қызметтері - 4;

- аэропорт қызметтері – 3;

- газ таратушы және магистральдық газ құбырлары бойынша тауарлық газын тасымалдау – 1.

Сондай –ақ, Комитеттің бұйрығымен «ҚазТрансГазАймақ» АҚ ШҚӨФ қызметін бақылауды және реттеуді жүзеге асыру функциясы Департаментке берілді.

31.12.2017ж. ТМС Тіркелімінің жергілікті бөлімінде 96 ТМС бар, олар 121 реттеліп көрсетілетін қызмет түрлерін көрсетеді.

*ТМС тарифтер мен олардың шекті деңгейлерін бекітуге өтінімдерді қарастыру заңдылығы*

*2015 жыл*

Департаменттің деректері бойынша 2015 жылы қарастыруға 186 ТМС-нен реттеліп көрсетілітін қызметтердің тарифтерін немесе олардың шекті деңгейлерін бекітуге 204 өтінім келіп түсті, олардың ішінен 114 тариф бекітілді, 90 ТМС өтінімдері тәуелсіз сарапшыларды тартумен жүргізілген талдау мен тарифтер жобаларының сараптама қорытындылары бойынша табиғи монополиялар туралы заңнаманың талаптарын бұзылумен және ТМС өтінімдерін қайтарып алумен байланысты қабылданған жоқ.

тариф жобаларының негіздемесіне ұсынылған жүргізілген талдау мен сараптама нәтижелері бойынша қарастырылған 114 тарифтердің жобаларынан 7-қолданыстағы деңгейде қалдырылды, 19 тарифтер жаңадан құрылған кәсіпорындарға бекітілді, 3-төмендету есебімен, 85-арттыру есебімен, соның ішінде келесі қызметтер бойынша:

- жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау бойынша, 55 тарифтердің жобалары қарастырылды, 31 тарифбекітілді, олардың ішінде 2 тариф жаңадан құрылған кәсіпорындарға бекітілді, 29 тарифтер арттыру есебімен бекітілді;

- электрлік энергияны беру және тарату бойынша 9 тарифтердің жобасы қарастырылды, 4 тариф бекітілді, олардың ішінде 1 қолданыстағы деңгейде қалтырылды, 1 тариф жаңадан құрылған кәсіпорынға бекітілді, 2 тариф арттыру есебімен бекітілді;

- сумен жабдықтау саласында 100 тарифтердің жобасы қарастырылды, 53 тариф бекітілді, олардың ішінде 2 қолданыстағы деңгейде қалтырылды, 12 жаңадан құрылған кәсіпорындарға бекітілді, 3- төмендету есебімен, 36- арттыру есебімен;

- суды бұру саласында 35 тарифтердің жобасы қарастырылды, 21 тариф бекітілді, олардың ішінде 3 тариф жаңадан құрылған кәсіпорындарға бекітілді, 18- арттыру есебімен;

- аэропорттар саласында 4 тариф қарастырылды, 4 тариф бекітілді, олардың ішінде 4 қолданыстағы деңгейде қалдырылды;

- кірме жолдарының саласында 1 тариф жобасы қарастырылды және жаңадан құрылған кәсіпорындарға бекітілді.

2015 жылы Департаментпен су шаруашылығы және кәріз жүйелері қызметтері бойынша тарифтер сен тарифтік сметаларды бекітуге 135 өтінім қарастырылды.

*2016 жыл*

2016 жылғы кезеңде Департаментке қарастыруға 125 ТМС реттеліп көрсетілетін қызметтерге тарифтер немесе олардың шекті деңгейлерінбекітуге 148 өтінім келіп түсті, олардың ішінен 69 тариф бекітілді, 79 ТМС өтінімдері тәуелсіз сарапшыларды тартумен жүргізілген талдау мен тарифтер жобаларының сараптама қорытындылары бойынша табиғи монополиялар туралы заңнаманың талаптарын бұзылумен және ТМС өтінімдерін қайтарып алумен байланысты қабылданған жоқ.

тариф жобаларының негіздемесіне ұсынылған жүргізілген талдау мен сараптама нәтижелері бойынша қарастырылған 69 тарифтердің жобаларынан 17 тарифтер жаңадан құрылған кәсіпорындарға бекітілді, 1-төмендету есебімен, 51-арттыру есебімен, соның ішінде келесі қызметтер бойынша:

- жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау бойынша, 47 тарифтердің жобалары қарастырылды, 21 тариф бекітілді, олардың ішінде 2 тариф жаңадан құрылған кәсіпорындарға бекітілді, 1 төмендету есебімен, 18 тарифтер арттыру есебімен бекітілді;

- электрлік энергияны беру және тарату бойынша 10 тарифтердің жобасы қарастырылды, 6 тариф бекітілді, 1 тариф жаңадан құрылған кәсіпорынға бекітілді, 5 тариф арттыру есебімен бекітілді;

- сумен жабдықтау саласында 159 тарифтердің жобасы қарастырылды, 28 тариф бекітілді, олардың ішінде 10 жаңадан құрылған кәсіпорындарға бекітілді, 18- арттыру есебімен;

- суды бұру саласында 26 тарифтердің жобасы қарастырылды, 9 тариф бекітілді, олардың ішінде 2 тариф жаңадан құрылған кәсіпорындарға бекітілді, 7- арттыру есебімен;

- аэропорттар саласында 4 тариф қарастырылды, 4 тариф бекітілді, олардың ішінде 2 тариф жаңадан құрылған кәсіпорындарға бекітілді, 2- арттыру есебімен;

- кірме жолдарының саласында 2 тариф жобасы қарастырылды, олар арттыру есебімен бекітілді.

*2017 жыл*

2017 жылғы кезеңде Департаментке қарастыруға реттеліп көрсетілетін қызметтерге тарифтер немесе олардың шекті деңгейлерінбекітуге 168 өтінім келіп түсті, олардың ішінен 85 тариф бекітілді, 83 ТМС өтінімдері тәуелсіз сарапшыларды тартумен жүргізілген талдау мен тарифтер жобаларының сараптама қорытындылары бойынша табиғи монополиялар туралы заңнаманың талаптарын бұзылумен және ТМС өтінімдерін қайтарып алумен байланысты қабылданған жоқ.

тариф жобаларының негіздемесіне ұсынылған жүргізілген талдау мен сараптама нәтижелері бойынша қарастырылған 85 тарифтердің жобаларынан 4- қолданыстағы деңгейде қалдырылды, 81-арттыру есебімен.

ТМС-нің тарифтер мен тарифтік сметаларын бекітуге арналған материалдарды қарастыру, келесіні көрсетті.

1) Глубокое ауданы әкімдігінің ШЖҚ «Кировский» КМК (бұдан әрі – КМК) 12.05.2017 жылғы №26 хатымен *(12.05.2017ж. №02-12/2259 кіріс.)* Департаментке стратегиалық тауарлардың «электрлік энергия және сатып алынатын су» құнының өсуімен байланысты, төтенше реттеуші шаралар ретінде сумен жабдықтау қызметтеріне тарифтерді бекітуге өтінімімен жүгінді.

Осымен бірге, түсіндірме хатына сәйкес, сумен жабдықтау қызметтеріне тарифтерді артттырудың негізі болған «Өскемен Водоканал» МКК –нан сатып алынатын су құнының өсуі болды, халық үшін ҚҚС-мен 56,85 теңге/м3 тан 61,89 теңге/м3 және электрлік энергия құнының өсуі *(2017 жылғы 1 қаңтардан бастап орташа босату құны ҚҚС-мен 1кВтсағ-қа 13,677 теңге құрайды, өсім тарифтік сметада ескерілген бағадан 5,5 пайыз ҚҚС-мен 1кВтсағ-қа 12,963 теңге құрады).*

Департаменттің ақпараты бойынша КМК ҚҚС төлеушісі емес және сәйкесінше тарифтің шығыс бөлігінде шығындар ҚҚС есебімен ескеріледі. Алайда, КМК өтініміне КМК ҚҚС төлеушісі болып табылмайтындығын негіздейтін материалдар қоса берілмеген.

Осымен бірге, «Өскемен Водоканал» МКК-нан сатып алынатын судың құны Департаменттің 20.04.2015ж. №134-НҚ бұйрығымен бекітілген тарифтермен расталады.

Электрлік энергияның бағасы Департаментпен 01.01.2017 жылы ҚҚС-мен 13,677 теңге/кВтсағ мөлшерінде белгіленген орташа босату тарифі қабылданды.

КМК материалдарын зерделеу барысында, КМК үшін электрлік энергияны «Шығысэнерготрейд» ЖШС тәулік зоналары бойынша сараланған тарифтер бойынша жеткізетіндігі анықталды, түнгі тариф (23 сағаттан 7 сағатқа дейін) **5,31** теңге/кВтсағ *(ҚҚС-мен 5,947)* , күндізгі тариф (сағат 7 ден 23 сағатқа дейін) **12,212** теңге/кВтсағ *(ҚҚС-мен 13,677 )*, кешкі тариф (19 сағатан 23 сағатқа дейін) **27,308** теңге/кВтсағ *(ҚҚС-мен 30,585).*

Сонымен бірге КМК өтінімдеріне ұсынылған шот-фактураларға сәйкес, КМК тұтынып отырған электрлік энергия тәулік зоналары бойынша таратылады.

Осылайша, түнгі кезде тұтынылатын көлем 44,5 пайыз, күндізгі кезде – 51 пайыз, кешке – 4,5 пайыз құрайды.

Осылайша, алдын – алғы есептер бойынша «Шығысэнерготрейд» ЖШС тарифтерінің есебімен тәулік зоналары бойынша электрлік энергияға арналған шығындар 888,09 мың теңге құрады, ол Департаментпен қабылданған 350,787 мың теңгеге аз *(1 238,88 мың теңге).*

Осылайша, Департаментпен өтінімге ұсынылған материалдар тиісті әдіспен қарастырылған жоқ және сумен жабдықтау қызметтеріне төтенше реттеуші шаралар ретінде тарифтерді бекіту туралы шешім қабылданды *(22.05.2017ж. №103-НҚ бұйрығы).*

2) «Курчатов Водоканал» ШЖҚ МКК (бұдан әрі – МКК) 13.03.2017 жылғы №96 хатымен Департаментке стратегиалық тауарлардың «электрлік энергия» құнының өсуімен байланысты, төтенше реттеуші шаралар ретінде сумен жабдықтау реттеліп көрсетілетін қызметтеріне сараланған тарифтер мен тарифтік сметаларды бекітуге өтініммен жүгінді.

Осымен бірге, сумен жабдықтау қызметтеріне арналған тарифтердің артуына негіз болған электрлік энергияның артуы *(01.01.2017 жылдан бастап орташа босату тарифі ҚҚС-сыз 1кВтсағ-қа 12,212 теңге құрайды, өсім тарифтік сметада ескерілген тарифтен 5,5 пайыз – ҚҚС-сыз 1Квтсағ-қа 11,575 теңге құрайды).*

Электрлік энергияның құны Департаментпен орташа босату тарифі Департаментпен «Шығысэнерготрейд» ЖШС үшін 01.01.2017ж. бастап ҚҚС-сыз 12,212 теңге/кВтсағ мөлшерінде қабылданды.

МКК материалдарын зерделеу барысында, МКК үшін электрлік энергияны «Шығысэнерготрейд» ЖШС тәулік зоналары бойынша сараланған тарифтер бойынша жеткізетіндігі анықталды, түнгі тариф (23 сағаттан 7 сағатқа дейін) **5,31** теңге/кВтсағ *(ҚҚС-мен 5,947)* , күндізгі тариф (сағат 7 ден 23 сағатқа дейін) **12,212** теңге/кВтсағ *(ҚҚС-мен 13,677 )*, кешкі тариф (19 сағатан 23 сағатқа дейін) **27,308** теңге/кВтсағ *(ҚҚС-мен 30,585).*

Осымен бірге, МКК өтініміне ұсынылған 2017 жылғы қаңтар айына арналған шот-фактураларына сәйкес, МКК тұтынылатын электрлік энергияның көлемі тәулік зоналары бойынша бөлінеді. Осылайша, түнгі кезде тұтыну көлемі 32,4 пайыз, күндізге кезде – 55,4 пайыз, кешкі кезде – 12,13 пайыз құрайды.

Осылайша, алдын – алғы есептер бойынша «Шығысэнерготрейд» ЖШС тарифтерінің есебімен тәулік зоналары бойынша электрлік энергияға арналған шығындар 38 390,7 мың теңге құрады, ол Департаментпен қабылданған 1 347,0 мың теңгеге аз *(39737,85 мың теңге).*

Осылайша, Департаментпен өтінімге ұсынылған материалдар тиісті әдіспен қарастырылған жоқ және МКК сумен жабдықтау қызметтеріне төтенше реттеуші шаралар ретінде тарифтерді бекіту туралы шешім қабылданды *(03.04.2017ж. №65-НҚ бұйрығы).*

«Курчатов Водоканал» ШЖҚ МКК суды бұру қызметтеріне төтенше реттеуші шаралар ретінде сараланған тарифтер мен тарифтік сметаларды бекітуге өтінімі бойынша ұқсас жағдай *(13.04.2017ж. №97 )*

7-тармақ. Департаментпен өтінім материалдарын толық көлемде қарастыру кезінде, 2017 жылы тәулік зоналары бойынша (түңгі, күндізгі, кешкі) сараланған тарифтердің есебінсіз сумен жабдықтау және суды бұру қызметтеріне тарифтерді бекіту бойынша ҚР табиғи монополия саласындағы заңнаманың нормалары сақталды және Глубокое ауданы әкімідігінің «Кировский» ШЖҚ КМК, «Курчатов Водоканал» ШЖҚ МКК төтенше реттеуші шаралары ретінде тарифтердің шекті деңгейлерін бекіту туралы шешім қабылданды.

*ТМС-нің инвестициялық бағдарламаларын және (немесе) инвестициялық жобаларын бекітуге арналған өтінімін қарастыру заңдылығы*

 «Табиғи монополиялар туралы» ҚР Заңының 15-3-бабының 5-тармағына сәйкес әкімшілік-аумақтық бірліктің тиісті аумағында реттеліп көрсетілетін қызметтерді көрсететін, Табиғи монополиялар субъектілерінің мемлекеттік тіркелімінің жергілікті бөліміне енгізілген табиғи монополия субъектісінің инвестициялық бағдарламасын (жобасын) облыстың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың жергілікті атқарушы органымен келісу бойынша уәкілетті орган бекітеді.

Департамент ШҚО Энергетика және тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық басқармасымен келісу бойынша 2015 жылғы кезеңде 25 ТМС үшін жалпы сомасы 35 277,08 млн.теңге 24 инвестициялық бағдарлама бекітілді, 2016 жылы 9 ТМС үшін жалпы сомасы 15 137,19 млн.тенге 13 инвестициялық бағдарлама бекітілді, 2017 жылы 10 ТМС үшін жалпы сомасы 2 611,40 млн.теңге 19 инвестициялық бағдарлама бекітілді.

ТМС инвестициялық бағдарламаларын бекітуге арналған өтінімдерінің материалдарын қарастыру келесіні көрсетті.

1) «Востокэнерго» ЖШС (бұдан әрі – ЖШС) 26.01.2017 жылғы № 1-113 хатымен (27.01.2017 жылғы № 02-11/397 кіріс.) Департаментке 2017-2023 жылғы кезеңге жалпы сомасы 118 364,06 мың теңге сумен жабдықтау қызметтеріне инвестициялық бағдарламаны қарастыруға және бекітуге өтініммен жүгінді.

Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрінің 2014 жылғы 30 желтоқсандағы № 194 бұйрығымен бекітілген Табиғи монополия субъектісінің инвестициялық бағдарламаларын (жобаларын) бекіту, оларды түзету, сондай-ақ олардың орындалуы туралы ақпаратқа талдау жүргізу қағидаларының (бұдан әрі - №194 Қағида) талаптарына сәйкес, субъекті жоспарлаған инвестициялық бағдарламаны қарастыруға қабылдаудан бас тарту негізінің бірі, ұсынылған инвестициялық бағдарлама №194 Қағиданың 9-тармағында көрсетілген өлшемдерге сәйкессіздік болып табылады.

№194 Қағиданың 9-тармағымен Субъекті жоспарлаған инвестициялық бағдарлама (жоба) мынадай өлшемшарттарды ескеретін іс-шаралар қамтылып әзірленеді

 1) салалық және өндірістік ерекшеліктерге қарай шикізат, материалдар, отын, энергия шығыстарын төмендету;

 2) қаржылық-экономикалық тәуекелдерді барынша азайту;

 3) субъекті әзірлеген және іске асыратын іс-шаралар жоспарына негізделген нормативтік техникалық ысыраптар болған жағдайда оларды төмендету және (немесе) нормативтен тыс ысыраптарды жою;

4) қарыз қаражаттарын пайдаланған жағдайда қарыз алу және қарыз қаражаттарын қайтару схемаларын оңтайландыру;

5) ұсынылатын реттелiп көрсетілетін қызметтердің (тауарлардың, жұмыстардың) көлемін ұлғайту және (немесе) сапасын арттыру;

6) технологиялық процестерді басқарудың автоматтандырылған жүйелерін және энергияны коммерциялық есепке алу аспабын енгізу (оларды енгізу қажет болған жағдайда);

7) субъектінің реттелiп көрсетiлетiн қызметтерін (тауарларын, жұмыстарын) тұтынушылардың дебиторлық берешегі болған жағдайда, оның деңгейін төмендету бойынша кешенді іс-шаралар;

 8) негізгі кұралдардың тозуын төмендету;

 9) реттеліп көрсетілетін қызметтерді көрсетудің барлық кезеңдерінде есепке алу аспаптарын технологиялық ерекшеліктерге байланысты орнату; 10) инвестициялық бағдарламаға (жобаға) енгізілген іс-шаралардың сапасын, тиімділігін, се німділігін қамтамасыз ету;

11) энергия үнемдеуді қамтамасыз етуге және энергия тиімділігін арттыру.

Осылайша, 2017 жылы Департаменттің 05.04.2017 жылғы №69-НҚ бұйрығымен ШҚО бойынша энергетика және ТҮКШ басқармасымен келісілген «Востокэнерго» ЖШС сумен жабдықтау қызметтеріне инвестициялық бағдарлама 2017-2022 жылдардағы кезеңге жалпы сомасы 118 186,28 мың теңге бекітілген, ол №194Қағидада көрсетілген критерияларға толық көлемде сәйкес келмейді.

Сонымен бірге,ЖШС 2017 жылға арналған бекітілген инвестициялық бағдарламасында «Усть – Таловка жер асты суларының тоғанын техникалық қатайту» жобасын әзірлеу» *(жобалау – іздестіру жұмыстарының 1-дәрежесі)* 8 565,6 мың теңге сомасында іс-шарасы қарастырылды. Бұл ретте ЖШС материалдарында осы жобаны әзірлеу үшін негіз жоқ және сәйкесінше келешекте инвестициялық бағдарламаның әрекет ету кезеңінде жобаны әзірлеу қарастырылмаған.

«Востокэнерго» ЖШС –нің 2017 жылғы 26 қаңтардағы №1-111 суды бұру қызметтеріне инвестициялық бағдарламаны бекітуге өтінімі бойынша ұқсас жағдай *(27.01.2017 жылғы №02-11/396)* .

2) «Востокэнерго» ЖШС (ЖШС) 26.01.2017 жылғы №1/105 хатымен Департаментке 2017-2023 жылдарға Жезкент және Белоусовка энергия цехтарының сумен жабдықтау қызметтеріне (техникалық суды беру) инвестициялық бағдарламаны қарастыруға және бекітуге өтініммен жүгінді.

Осыған байланысты, Департаменттің 12.04.2017 жылғы №74-НҚ бұйрығымен ЖШС Белоусовка энергия цехының сумен жабдықтау қызметтеріне *(техникалық суды беру)* 01.09.2017 жылдан бастап 31.08.2022 жылға дейінгі ұзақ мерзімдік кезеңге жалпы сомасы 4 957,81 мың теңге инвестициялық бағдарлама бекітілді, ол барлық ұзақ мерзімдік кезеңде тек қана үш іс-шараны қарастырады *(Алтайский кентінің техникалық су бөгеті ғимаратының жұмсақ төбесін ауыстыру, Белоусовка энергия цехының техникалық су бөгетінің ауысу торапының ілмекті – реттегіш арматурасының қайтара айдау насостық станциясы ғимаратын күрделі жөндеу және Алтайский кентінің техникалық су бөгеті ғимаратын күрделі жөндеу)*.

8-тармақ. Жоғарыда жазылған , инвестициялық бағдарламаларды қарастыру мен келісу кезінде Департаментпен толық зерделенген жоқ және қажет болған жағдайда іс-шараны инвестициялық бағдарламаға енгізу негіздемесі сұратылған жоқ, ол №194 Қағида талаптарының бұзылуына әкелді.

*ТМС-нің тарифтік сметаларын және инвестициялық бағдарламаларын орындау туралы жыл сайынғы есептерін қарастыру заңдылығы*

«Табиғи монополиялар туралы» ҚР Заңының 7-бабының 11) тармақшасына сәйкес ТМС тарифтік сметаның орындалуы туралы есепті жыл сайын, есепті кезеңнен кейінгі жылдың 1 мамырынан кешіктірмей ұсынуға міндетті.

2017 жылы Департаментпен 2016 жылғы жұмыс қорытындысы бойынша 116 ТМС-нен 175 тарифтік сметаны орындау туралы есептерді талдау бойынша жұмыстар жүргізілді.

«Табиғи монополиялар туралы» ҚР Заңының 14-1-бабының 1-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, неғұрлым тиімді әдістер мен технологияларды қолдануға, нормативтік техникалық ысыраптарды төмендету жөніндегі іс-шараларды өткізуге, реттеліп көрсетілетін қызметтердің көлемдерін табиғи монополия субъектісіне байланысты емес себептер бойынша қысқартуға байланысты, конкурстық (тендерлік) рәсімдерді өткізу нәтижелері бойынша шығындарды үнемдеу жағдайларын қоспағанда, тарифтік сметадағы шығындар баптарының уәкілетті орган бекіткен мөлшерлердің бес пайызынан астамын орындамау жағдайларында табиғи монополия субъектісі тұтынушыларға келтірген залалдарды өтеу үшін уақытша өтемдік тарифті бекіту туралы шешім қабылдауға міндетті.

Тарифтік сметаларды орындау туралы ТМС есептеріне талдау жүргізу нәтижелері бойынша, 2016 жылғы жұмыс нәтижелері бойынша Департаментпен уәкілетті орган бекіткен мөлшерден бес пайыздан астам тарифтік смета шығындарының баптарын орындамағаны үшін 34 уақытша өтемдік тарифтер (УӨТ) енгізілді, олардың ішінде 7 жылумен жабдықтау қызметтері бойынша, 2 электрлік энергияны беру және тарату бойынша, 2 кірме жолдарының қызметі бойынша және 23 сумен жабдықтау және суды бұру.

Сонымен қатар, енгізілген УӨТ бірге ТМС 5 пайыздан астам тарифтік сметалардың шығындарының баптары бойынша орындамау бар, алайда Департаментпен УӨТ келесі нгегіздер бойынша енгізілген жоқ:

1) бекітілген тарифтік сметалардағы көлемдермен салыстырғанда табиғи монополия субъектілеріне тәуелсіз реттеліп көрсетілетін қызметтердің көлемдерін қысқарту (растайтын құжаттардың бар болуы кезінде), мысалы:

«Өскемен Водоканал» МКК суды бұру қызметтері бойынша, бекітілген тарифтік сметалармен қарастырылған шығындардан 5 пайыздан астам орындамау 12,88 мың теңге құрады. Көрсетілетін қызметтердің көлемі төмендегеннен 83 555,59 мың теңге мөлшерінде кіріс түгел алынған жоқ, УӨТ енгізілген жоқ;

«Семей Водоканал» МКК сумен жабдықтау қызметтері бойынша, бекітілген тарифтік сметалармен қарастырылған шығындардан 5 пайыздан астам орындамау 58 061,79 мың теңге құрады, ол көрсетілетін қызметтердің көлемі 3 150,15 мың теңгеге немесе 17,23 пайызға төмендеуі *(суды есепке алу аспаптарын орнатумен түсіндірілді)* үшін кіріс түгел алынбауымен түсіндірілді. Барлығы жоспарланған тарифтік сметадан түгелдей алынбаған кіріс 165 438,58 мың теңге құрайды. Ақшалай қаражаттардың жетіспеушілігін ескере отырып 165438,58 – 58061,79 = 107376,79 мың теңге, УӨТ енгізілген жоқ.

«Семей Водоканал» МКК сумен жабдықтау қызметтері бойынша, бекітілген тарифтік сметалармен қарастырылған шығындардан 5 пайыздан астам игермеу 6 370,60 мың теңге құрады, ол көрсетілетін қызметтердің көлемі 1 892,63 мың теңгеге немесе 15,73 пайызға төмендеуі *(суды есепке алу аспаптарын орнатумен түсіндірілді)* үшін кіріс түгел алынбауымен түсіндірілді. Барлығы жоспарланған тарифтік сметадан түгелдей алынбаған кіріс 90 517,88 мың теңге құрайды. Ақшалай қаражаттардың жетіспеушілігін ескере отырып 90517,88 – 6370,60 = 84147,28 мың теңге, УӨТ енгізілген жоқ.

2) Өздерінің бұйрықтарымен, инфляция есебімен тарифтер мен тарифтік сметаларды бекіткен қуаттылығы аз ТМС.

Сесебі 2017 жылы 28 қуаттылығы аз ТМС өздерінің бұйрықтарымен бекітілген тарифтік сметалар бойынша жұмыс істеген. Осыған байланысты, уәкілетті органмен бекітілген тарифтер мен тарифтік сметалар, әрекет ету шараларын қабылдау және УӨТ енгізу жоқ, Департаментпен бекіиу мүмкін болмаған.

*ТМС Инвестициялық бағдарламаларын орындау туралы есептеріне қатысты:*

Қазақстан Республикасының «Табиғи монополиялар туралы» Заңының 7-бабының 7-5) тармақшасына сәйкес, уәкілетті орган айқындайтын тәртіппен, инвестициялық бағдарламаны (жобаны) іске асыру кезеңінде жыл сайын, есепті кезеңнен кейінгі жылдың 1 мамырынан кешіктірмей уәкілетті органға инвестициялық бағдарламаның (жобаның) орындалуы туралы есепті ұсынуға міндетті.

Қазақстан Республикасының «Табиғи монополиялар туралы» Заңының 13-бабы 1-тармағының 4-3) тармақшасына сәйкес, уәкілетті орган табиғи монополиялар субъектілерінің инвестициялық бағдарламалардың (жобалардың) орындалуы туралы ақпаратына талдау жүргізеді.

2017 жылы Департаментпен 2016 жылғы жұмыс қорытындысы бойынша 26 инвестициялық бағдарламаларды (реттеліп көрсетілетін қызмет түрлерінің қимасында) орындау бойынша есептерге талдау жұмыстары жүргізілді.

Қазақстан Республикасының «Табиғи монополиялар туралы» Заңының 14-1-бабы 1-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, неғұрлым тиімді әдістер мен технологияларды қолдануға, нормативтік техникалық ысыраптарды төмендету жөніндегі іс-шараларды өткізуге, реттеліп көрсетілетін қызметтердің көлемдерін табиғи монополия субъектісіне байланысты емес себептер бойынша қысқартуға байланысты, конкурстық (тендерлік) рәсімдерді өткізу нәтижелері бойынша шығындарды үнемдеу жағдайларын, сондай-ақ осы Заңның 15-3-бабының 10-тармағында көзделген жағдайларды қоспағанда, тарифтерді (бағаларды, алымдар мөлшерлемелерін) немесе олардың шекті деңгейлерін бекіту кезінде ескерілген инвестициялық бағдарламалардың (жобалардың) іс-шараларын орындамау жағдайларында, уәкілетті орган табиғи монополия субъектісі тұтынушыларға келтірген залалдарды өтеу үшін уақытша өтемдік тарифті бекіту туралы шешім қабылдауға міндетті.

2014 жылғы жұмыс қорытындысы бойынша инвестициялық бағдарламаларды орындау туралы ТМС есептерін талдау нәтижелері бойынша *(Департаментке 2015 жылы келіп түскен)* Департаментпен 2 ТМС үшін инвестициялық бағдарламалардың іс-шарасын орындамағаны үшін уақытша өтемдік тарифтерді бекіту туралы шешім қабылданды.

Сонымен бірге, енгізілген УӨТ бірге ТМС инвестициялық бағдарламалардың іс-шарасын орындау бар, алайда департаментпен УӨТ келесі негіздер бойынша енгізілмеген:

Бекітілген тарифтік сметалардағы көлемдермен салыстырғанда табиғи монополиялар субъектілеріне тәуелсіз себептер бойынша реттеліп көрсетілетін қызметтердің көлемдерін қысқарту.

*ТМС тұтынушыларға келтірілген залалдарын өтеу үшін уақытша өтемідік тарифтерді бекіту бойынша шешім қабылдау заңдылығы:*

Қазақстан Республикасының «Табиғи монополиялар туралы» Заңының 14-1-бабы 1-тармағының 1) тармақшасына сәйкес, уәкілетті орган:

тарифті (бағаны, алым мөлшерлемесін) немесе оның шекті деңгейін заңсыз көтеру;

 неғұрлым тиімді әдістер мен технологияларды қолдануға, нормативтік техникалық ысыраптарды төмендету жөніндегі іс-шараларды өткізуге, реттеліп көрсетілетін қызметтердің көлемдерін табиғи монополия субъектісіне байланысты емес себептер бойынша қысқартуға байланысты, конкурстық (тендерлік) рәсімдерді өткізу нәтижелері бойынша шығындарды үнемдеу жағдайларын, сондай-ақ осы Заңның 15-3-бабының 10-тармағында көзделген жағдайларды қоспағанда, тарифтерді (бағаларды, алымдар мөлшерлемелерін) немесе олардың шекті деңгейлерін бекіту кезінде ескерілген инвестициялық бағдарламалардың (жобалардың) іс-шараларын орындамау;

амортизациялық аударымдардың қаражатын мақсатқа сай пайдаланбау; неғұрлым тиімді әдістер мен технологияларды қолдануға, нормативтік техникалық ысыраптарды төмендету жөніндегі іс-шараларды өткізуге, реттеліп көрсетілетін қызметтердің көлемдерін табиғи монополия субъектісіне байланысты емес себептер бойынша қысқартуға байланысты, конкурстық (тендерлік) рәсімдерді өткізу нәтижелері бойынша шығындарды үнемдеу жағдайларын қоспағанда, тарифтік сметадағы шығындар баптарының уәкілетті орган бекіткен мөлшерлердің бес пайызынан астамын орындамау жағдайларында табиғи монополия субъектісі тұтынушыларға келтірген залалдарды өтеу үшін уақытша өтемдік тарифті бекіту туралы шешім қабылдауға міндетті.

2014 жылғы жұмыс қорытындысы бойынша тарифтік сметаларды және инвестициялық бағдарламаларды орындау туралы ТМС есептеріне жүргізілген талдау нәтижелері бойынша Департаментпен 12 ТМС үшін уақытша өтемдік тарифтерді бекіту туралы шешім қабылданды, олардың ішінен 9 ТМС үшін тарифтік смета баптарын бес пайыздан астам орындамағаны үшін, 3 ТМС үшін амортизациялық есептеулердің қаражаттарын мақсатсыз қолдану үшін.

2015 жылғы жұмыс қорытындысы бойынша тарифтік сметаларды және инвестициялық бағдарламаларды орындау туралы ТМС есептеріне жүргізілген талдау нәтижелері бойынша Департаментпен 15 ТМС үшін уақытша өтемдік тарифтерді бекіту туралы шешім қабылданды, олардың ішінен 13 ТМС үшін тарифтік смета баптарын бес пайыздан астам орындамағаны үшін *(олардың ішінен 2 инвестициялық блағдарламаларды орындамағаны үшін*), 2 ТМС үшін амортизациялық есептеулердің қаражаттарын мақсатсыз қолдану үшін.

*ТМС тарифтік сметаларды және инвестициялық бағдарламаларды түзету туралы өтінімдері бойынша шешім қабылдау заңдылығы:*

Қазақстан Республикасының «Табиғи монополиялар туралы» Заңының 6-бабының 5-3) тармақшасына сәйкес, ТМС уәкілетті органға тарифтік сметаларды, тарифтерді (бағаларды, алымдар мөлшерлемелерін) немесе олардың шекті деңгейлерін бекіту тәртібіне сәйкес тарифтік сметаны түзетуге өтініш жасауға құқылы.

2015 жылғы кезеңде 17 ТМС Департаментке реттетіп көрсетілетін қызметтердің қимасында 29 тарифтік сметаны түзетумен жүгінді, оның ішінде 16 сумен жабдықтау және суды бұру бойынша, 8 жылу энергияны өндіру, беру және бөлу бойынша және 5 электрлік энергияны беру және тарату бойынша.

2016 жылғы кезеңде 17 ТМС Департаментке реттетіп көрсетілетін қызметтердің қимасында 30 тарифтік сметаны түзетумен жүгінді, оның ішінде 14 сумен жабдықтау және суды бұру бойынша, 12 жылу энергияны өндіру, беру және бөлу бойынша және 4 электрлік энергияны беру және тарату бойынша.

2017 жылғы кезеңде 21 ТМС Департаментке реттетіп көрсетілетін қызметтердің қимасында 33 тарифтік сметаны түзетумен жүгінді, оның ішінде 14 сумен жабдықтау және суды бұру бойынша, 13 жылу энергияны өндіру, беру және бөлу бойынша және 6 электрлік энергияны беру және тарату бойынша.

ТМС су шаруашылығы және кәріз жүйесі қызметтеріне арналған тарифтік сметаны түзету туралы өтінімдерінің материалдарын қарастыру келесіні көрсетті.

1) «Семей қаласының ТҮКШ, жолаушылар көлігі және автомобильдік жолдар бөлімі» ММ ШЖҚ негізделген «Семей Водоканал» МКК (бұдан әрі – МКК) 27.06.2016 жылғы №979 хатымен Департаментке 2016 жылға арналған сумен жабдықтау және суды бұру қызметтеріне тарифтік сметаларды түзету туралы ұсынысымен жүгінді.

2016 жылғы 1 тоқсанға нақты деректерден және 2016 жылға арналған тарифтік сметаларды болжалды орындаудан шыға келе түзетуді негіздеу еңбекақыға шығындардың артуымен негізделген *(өндірістік және қосалқы персоналдың еңбекақысын төмендету есебімен әкімшілік персоналдың еңбекақысын арттыру).*

Департаменттің 27.07.2016 жылғы №137-НҚ бұйрығымен МКК үшін сумен жабдықтау және суды бұру қызметтеріне 01.05.2016 жылдан бастап 30.04.2017 жылға дейінгі мерзімде тарифтік сметалар бекітілді.

Алайда, материалдарды қарастыру барысында, бекітілген тарифтік сметада ескерілген еңбекақыға арналған шығындар 1-Т еңбегі бойынша есепте көрсетілген нақты деректерден артады.

Осылайша, 2016 жылғы 1 тоқсанға арналған МКК еңбегі бойынша есепке сәйкес, нақты қызметкерлердің саны барлығы 609 адам құрады *(орташа еңбекақыны есептеу үшін қабылданған).* Сонымен бірге, Департаментпен бекітілген МКК сумен жабдықтау және суды бұру қызметтеріне тарифтік сметасында кәсіпорын бойынша жалпы 620 адам қабылданған *(сумен жабдықтау – 381 адам, суды бұру – 239 адам).* Анықтама үшін:ертеректе бекітілген МКК сумен жабдықтау және суды бұру қызметтеріне тарифтік сметасында кәсіпорын бойынша жалпы саны 561 адам құраған *(сумен жабдықтау – 336 адам, суды бұру – 225 адам).*

 Қазақстан Республикасы Табиғи монополияларды реттеу агенттігі төрағасының 2013 жылғы 25 сәуірдегі № 130-НҚ бұйрығымен бекітілген Табиғи монополиялар субъектілерінің реттеліп көрсетілетін қызметтеріне (тауарларына, жұмыстарына) тарифтерді (бағаларды, алымдар мөлшерлемелерін) бекіту кезінде қолданылатын шығындарды қалыптастырудың ерекше тәртібіне (бұдан әрі – Ерекше тәртіп) сәйкес, Тарифтік шығын бөлігінің өндірістік шығыстарына өндiрiстiк персоналға еңбекақы төлеу шығыстары табиғи монополия субъектiсi персоналының нормативтiк санынан аспайтын нақты санға және Қазақстан Республикасының әлеуметтiк-экономикалық даму болжамының көрсеткіштері (инфляция) ескеріле отырып қолданыстағы тарифтерде (бағаларда, алымдар мөлшерлемелерінде) қабылданған орташа айлық жалақыға сүйене отырып анықталады.

 9-тармақ. Осылайша, «Семей қаласының ТҮКШ, жолаушылар көлігі және автомобильдік жолдар бөлімі» ММ ШЖҚ негізделген «Семей Водоканал» МКК сумен жабдықтау және суды бұру қызметтеріне арналған тарифтік сметаларды 01.05.2016 жылдан бастап 30.04.2017 жылға дейін бекіту кезінде Ерекше тәртіптің талаптары сақталмаған, бекітілген тарифтік сметадағы ескерілген еңбекақыға арналған шығыс бөлігіндегі 1-Т еңбегі бойынша есептілікте көрсетілген нақты деректердің арту бөлігінде.

 *Қоғамдық маңызы бар салаларындағы ҚР Кәсіпкерлік кодексінің (бұдан әрі – ҚР КК) талаптарын сақтау аудиті:*

 *Қоғамдық маңызы бар нарық субъектілерінің алдағы бағаның артуы туралы хабарламаларын қарастыру заңдылығы*

 Ертеректе ҚР табиғи монополиялар және реттелетін нарықтар туралы заңнамасымен бағаларды мемлекеттік реттеу теміржол көлігі, электр және жылу энергетикасы, мұнай өнімдерін өндіру, мұнайды тасымалдау, азаматтық авиация, порттық қызмет, телекоммуникациялар және пошта байланысы, сондай-ақ «Газ және газбен жабдықтау туралы» Қазақстан Республикасының Заңында белгіленген ерекшеліктер ескеріле отырып, газ саласындағы реттелетін нарықтар субъектілерінің тауарларына (жұмыстарына, көрсетілетін қызметтеріне) қолданылған.

 Сондай-ақ, ертеректе уәкілетті органмен мемлекеттік реттеу қолданылатын реттелетін нарықтар субъектілері тауарларының (жұмыстарының, көрсетілетін қызметтерінің) тізбесі бекітілген (бұдан әрі – Тізбе).

 Бұл тізбе ҚР ҰЭМ 20.07.2015ж. №547 бұйрығымен бекітілген және келесі қызметтерді (жұмыстарды) қосады:

 1) Теміржол көлігі саласындағы реттелетін нарықтың көрсетілетін қызметтері;

 2) Электр және жылу энергетикасы саласындағы реттелетін нарықтың көрсетілетін қызметтері (электр энергиясының орталықтандырылған саудасын жүргізуге саудалық жүйенің дайындығын қамтамасыз ету; электр энергиясының орталықтандырылған саудасын ұйымдастыру мен жүргізу; электр энергиясын (электрмен жабдықтау) бөлшек саудада өткізу) ;

 3) Азаматтық авиация және порт қызметі саласындағы реттелетін нарықтың көрсетілетін қызметтері;

 4) Телекоммуникация саласындағы реттелетін нарықтың көрсетілетін қызметтері;

 5) Пошта байланысы саласында реттелетін нарықтың көрсетілетін қызметтері;

 6) "Газ және газбен жабдықтау туралы" Қазақстан Республикасының Заңында белгіленген ерекшеліктерді ескере отырып, газ саласындағы реттелетін нарықтың көрсетілетін қызметтері (сұйытылған мұнай газын көтерме және (немесе) бөлшек саудада өткізу; ілеспе мұнай газын көтерме және (немесе) бөлшек саудада өткізу; тауарлық газды көтерме және (немесе) бөлшек саудада өткізу; табиғи және (немесе) мұнай газын қайта өңдеу; баллондардағы сұйытылған газды көтерме және (немесе) бөлшек саудада өткізу; автокөлікті толтыру үшін сұйытылған мұнай газын бөлшек саудада өткізу; сыйымдылықтағы сұйытылған газды бөлшек саудада өткізу; сыйымдылықтағы сұйытылған газды топтық резервуарлық қондырғылар арқылы бөлшек саудада өткізу; сыйымдылықтағы сұйытылған мұнай газын көтерме және (немесе) бөлшек саудада өткізу; табиғи құрғақ газды көтерме және (немесе) бөлшек саудада өткізу; бөгде ұйымдарға немесе жеке тұлғаларға тиесілі таратушы газ құбырларын, сондай-ақ үй ішіндегі газ желілерін және (немесе) газ жабдығын пайдалану және (немесе) оларға техникалық қызмет көрсету);

 7) Мұнай өнімдерін өндіру саласындағы реттелетін нарықтың көрсетілетін қызметтері (шикі мұнайды қайта өңдеу).

 31.12.2015 жылға жағдай бойынша реттелетін нарық қызметтері бойынша ШҚО бойынша доминант – субъектілерінің мемлекеттік тіркеліміне 7 қызмет бойынша 17 субъект енгізілген:

 1) Электр энергиямен жабдықтау қызметтері – 1 субъект («Шығысэнерготрейд» ЖШС);

 2) ШҚО ауданаралық (қалааралық) қатынастарында темір жол көлігімен жолаушыларды тасымалдау бойынша қызметтер («Тұран Экспресс», «Solux Экспресс» ЖШС);

 3) Локомотивпен тиеу – түсіру фронттарына вагондарды әкелу – әкету – 8 субъект («ТМК» АҚ, «КазцинкТемирТранс» ЖШС, «Семей көлік компаниясы»ЖШС, «ОЖДХ» ЖШС, «УМЗ»АҚ, «Компания Балапан Колиги»ЖШС, «Семей ет комбинаты»ЖШС; «ВК ұн – қоспа жем комбинаты»ЖШС);

 4) Әуежай қызметтері бойынша – 2 субъект (Семей халықаралық әуежайы» ЖШС, «Өскемен Әуежайы»АҚ);

 5) Сұйытылған газды көтерме саудада өткізу қызметі – 2 субъект (Семей қаласы «Аманат Газ» ЖШС- ШҚО нарығында: «Ертіс трансгаз» ЖШС);

 6) Топтық резервуарлық жабдықтау арқылы сұйытылған газды бөлшек саудада өткізу қызметі – 1 субъект («Аманат Газ» ЖШС);

 7) Тасымалдау процессін қамтамасыз ету барысында темір жол құрамының жүруі үшін темір жол жолдарын көрсету қызметтері – 1 субъект («Досжан темір жолы» АҚ – ШҚО нарығында, Шар – Ново – Өскемен станциясы).

 *2015 жылғы кезеңде* Департаментпен 5 реттелетін нарық субъектілері үшін бағалардың және тарифтердің алдағы артуы туралы 8 өтінімі қарастырылды:

 - 1 субъектіге – қолданыстағы бағаны төмендету туралы дәлелді қорытынды жіберілді;

 - 3 субъектілерге өтініш білдірілген деңгейде баға келісілді;

 - 2 өтінім бойынша ертеректе келісілгеннен төмендетумен электр энергияға арналған сараланған тарифтер келісілді;

 - 1 субъектіге өтініш білдірілген деңгейден төмендетумен баға келісілді;

 - 1 субъектіге шекті бағаны арттыруға тыйым салу туралы дәлелді қорытынды жіберілді.

 *2016 жылғы кезеңде* бағаның және тарифтердің алдағы артуы туралы немесе қолданыстағы тарифтерді келісу туралы 4 хабарлама қарастырылды:

 - 2 субъектіге жоба бағасын негізделген бағаның деңгейіне дейін төмендету туралы дәлелді қорытынды жіберілді;

 - 1 субъектіге төмендету үшін негіздердің жоқ болуы туралы хабарлама жіберілді, яғни бірінші рет қолданыстағы баға келісілді;

 - 1 субъектіге тарифтердің артуына тыйым салы туралы дәлелді қорытынды жіберілді.

 *2017 жылы* – ҚР «Табиғи монополиялар туралы» Заңына өзгертулер енгізумен байланысты, заңды күшіне 01.01.2017 жылы енген, реттелетін нарықтарда үстем немесе монополиялық жағдайға ие нарық субъектілерінің мемлекеттік тіркеліміне енгізілген реттелетін нарық субъектілерінің бағаларын мемлекеттік реттеу тоқтатылды.

 Сондай-ақ, 2017 жылдың басында Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне өзгертулер мен толықтырулар енгізілген болған, соның ішінде ҚР КК, оған сәйкес облыстардағы қоғамдық маңызы бар нарықтарда кәсіпкерлік субъектілерінің тауарларға (жұмыстарға, қызметтерге) арналған бағаларды мемлекеттік реттеуді жүзеге асыратын нормалар толықтырылды:

 1) электр энергиясын энергиямен жабдықтау ұйымдарының бөлшек саудада өткізуі;

 2) электр энергиясының орталықтандырылған саудасын ұйымдастыру мен жүргізу, сауда жүйесінің орталықтандырылған сауда-саттықтар жүргізуге, жаңартылатын энергия көздерін пайдалану объектілері өндірген электр энергиясын орталықтандырылған сатып алу мен сатуға дайындығын қамтамасыз ету;

 3) тауарлық газды бөлшек саудада өткізу, топтық резервуарлық қондырғылар арқылы сұйытылған мұнай газын бөлшек саудада өткізу;

 4) ішкі рейстерде әуежайлардың қызметтерін көрсету: жолаушыларды отырғызу-түсіру (телескоптық трап арқылы), тасымалдау процесін қамтамасыз ету мақсатында пайдаланылатын әуежайдың үй-жайларын жалға беру, жүктерді өңдеу, жолаушыларды тіркеу үшін жұмыс орнын (алаңдар) ұсыну, әуе кемелерін авициялық жанар-жағармай материалдарымен қамтамасыз ету;

 5) теміржол жүк вагондарын жалға беру жөніндегі көрсетілетін қызметтерді және вагондар (контейнерлер) операторының көрсетілетін қызметтерін;

 Қазақстан Республикасының аумағы арқылы транзиттік қатынаста жүктерді теміржол көлігімен тасымалдау жөніндегі көрсетілетін қызметтерді қоспағанда, жүктерді теміржол көлігімен тасымалдау және локомотивтік тартқыш жөніндегі қызметтерді көрсету салаларында қоғамдық маңызы бар нарықтар субъектілерінің тауарларына (жұмыстарына, көрсетілетін қызметтеріне) қолданылады.

 Қоғамдық маңызы бар нарықтардың тізімінен шыға келе, ШҚО бағаларды мемлекеттік реттеу 3 субъектілер үшін жүзеге асырылған: «Шығысэнерготрейд» ЖШС; «Өскемен әуежайы» АҚ; «Семей халықаралық әуежайы» ЖШС.

 Сонымен бірге, департаменттің берілгендері бойынша Семей қаласында топтық резервуарлық жабдықтар (бұдан әрі – ТРЖ) арқылы сұйытылған мұнай газын бөлшек саудада өткізу қызметтері мемлекеттік реттеуге жатпайды, себебі 1996 жылдан бастап Семей қаласы бойынша барлық газ құбырлары және ТРЖ Коммуналдық меншік басқармасымен меншік пәтерлер кооперативінің теңгеріміне берілді. Сәйкесінше, пайдалануға, жөндеу жұмыстарына, қайтадан тіркеуге арналған шығындарға МПК және тұрғын үй меншіктері жауап береді.

 Сонымен бірге, ТРЖ пайдалану бойынша қызметтері табиғи монополия саласына жататынын атап өту қажет.

 Сондай-ақ «ШҚО Семей қаласының Тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық бөлімі» ММ берілгендеріне сәйкес (27.02.2018 жылғы №02-01-678 хаты) Семей қаласының газбен жабдықтау нарығында 3 кәсіпорын жұмыс істейді: «Аманат Газ» ЖШС, «Ертис Транс Газ» ЖШС және «Алексашин» ЖК.

 10-тармақ. Сол кезде, Департаментпен Семей қаласының әкімдігімен көрсетілген қаулының қайшылық мәніне жұмыс жүргізілген жоқ, себебі ТРЖ арқылы тұрмыстық тұтынушыларға өткізуді тек қана газ құбырлық ұйымдар ғана жүзеге асыра алады, ол «Газ және газбен жабдықтау туралы» ҚР Заңының 28-бабымен қарастырылған.

 *ТМС жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау саласындағы тарифтерді және олардың шекті деңгейлерін бекітуге арналған өтінімдерін қарасытру заңдылығы/ ТМС жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау саласындағы тарифтер мен олардың шекті деңгейлерін төтенше реттеуші шаралар ретінде бекітуге арналған өтінімдерді қарастыру заңдылығы*

«ҚР «Табиғи монополиялар туралы» Заңының 3-бабының 24) тармақшасына сәйкес - төтенше реттеуші шаралар ( ТРШ) – стратегиялық тауарлардың құны өскен немесе төтенше жағдайлар туындаған кезде табиғи монополия субъектiсiнің қызметiн тұрақтандыру және азаматтардың өмірін, денсаулығын, жеке және заңды тұлғалардың мүлкін, сондай-ақ қоршаған ортаны қорғау мақсатында уәкілетті орган қолданатын шаралар.

 «ҚР «Табиғи монополиялар туралы» Заңының 3-бабының 13( тармақшасына сәйкес жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау саласындағы қызметтерді көрсетітін ТМС үшін стратегиялық тауарлар – отын ретінде қолданылатын көмір, газ, мазут, дизель отыны, сондай-ақ «Өскемен Жылу жүйелері» АҚ (бұдан әрі – Қоғам) және «Өскемен ЖЭО»ЖШС (бұдан әрі – Серіктестік), олар бойынша Департаментпен ТРШ ретінде тарифті бекітуге бұйрықтарды бекіту туралы шешім қабылданды.

 1) Осылайша, Қоғам үшін 01.01.2016-31.12.2020 жылдардағы ұзақ мерзімдік кезеңнің үшінші жылына (01.01.2018-31.12.2018 жылдар) жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау қызметтеріне ТРШ ретінде бекітілген тарифте *(Департаменттің 19.09.2017ж. №237-НҚ бұйрығы)* отын мен жылу энергияға арналған шығындардан басқа «темір жол көлігінің қызметтері («Тұрсын» АҚ - кірме–жолдарының реттеліп көрсетілетін қызметтері) 27,45 пайызға өсіммен (8 289,0 мың теңгеден 10 564,0 мың теңге) және «көмірді түсіру бойынша қызметтер» 74,39 пайыз өсіммен (4 201,0 мың теңгеден 7 326,0 мың теңге) шығын баптары ескерілген.

 «көмірді түсіру бойынша» қызметтер стратегиялық тауар болып табылмайтынын атап өту қажет.

 2) Департаментпен 20.12.2017 жылғы №326-НҚ бұйрығымен бекітілген талдау нәтижелері бойынша Қоғамға 01.01.2016-31.12.2020 жылдардағы ұзақ мерзімдік кезеңнің үшінші жылына (01.01.2018-31.12.2018 жылдар) жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау қызметтеріне ТРШ ретінде тарифтердің шекті деңгейлері мен тарифтік смета бекітілді (бұдан әрі – Бұйрық) 01.01.2018 жылдан бастап субъектімен өтініш білдірілген мөлшерде қолданысқа енгізумен (9,8 пайыз өсім).

 Қоғам үшін стратегиялық тауар болып жылу энергиясы және көмір болып табылады. Осылайша, көмірдің құны «Қаражыра» АҚ көмірді жеткізушімен жасалған шарттың негізінде қабылданды. Осылайша, Серіктестіктен жылу энергиясын сатып алуға шығындар жоспарланған тарифтер бойынша қабылданды, олар Департаментте қарастырылуда тұр.

 Бұйрықты бекіту кезінде жылу энергияның құны тарифтік сметада бекітілген деңгейде болғанын атап өткен жөн.

 Осыған байланысты, жылу энергия құнының болжамдық өсуі, осы шығындарды ТРШ ретінде енгізу үшін негіз болып табылмайды.

 *ТМС өтінімдері бойынша жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау саласындағы тарифтік сметаларды және инвестициялық бағдарламаларды түзету туралы шешімдерді қабылдау заңдылығы*

Қоғамның 2017 жылға тарифтік сметаларды түзету туралы өтінімдері талданды, олар бойынша Департаментпен тарифті түзету есебімен бекітуге бұйрықтарды бекіту туралы шешімдер қабылданды.

1) Департаменттің 21.08.2017 жылғы №83-НҚ бұйрығымен Қоғамға 01.01.2016-31.12.2020 жылдардағы ұзақ мерзімдік кезеңнің 01.01.2017 жылдан 31.12.2017 жылға дейінгі кезеңге түзету есебімен реттеліп көрсетілетін қызметтерге тарифтік смета бекітілді *(бұдан әрі - №83-НҚ бұйрығы).*

 Қазақстан Республикасы Табиғи монополияларды реттеу агенттігі төрағасының 2013 жылғы 17 шілдедегі № 213-НҚ бұйрығымен бекітілген Табиғи монополиялар субъектілерінің реттеліп көрсетілетін қызметтеріне (тауарларына, жұмыстарына) тарифтердің (бағалардың, алымдар мөлшерлемелерінің) шекті деңгейін және тарифтік сметаларды бекіту қағидаларының 30-тармағының 2-азат жолына сәйкес, тарифтік сметаны және (немесе) тарифтің (бағаның, алым мөлшерлемесінің) шекті деңгейін түзету туралы ұсыныспен өтініш берген кезде табиғи монополия субъектісі уәкілетті органға түзетулерді ескере отырып, тарифтің (бағаның, алым мөлшерлемесінің) шекті деңгейін көтермей, оның жобасын және түзетулерді енгізудің қажеттігін негіздейтін материалдарды ұсынады.

Осылайша, 2017 жылға арналған тарифтік сметаны түзету туралы ұсынылған өтінімде түсіндірме хаты мен есептер ғана ұсынылған. Сондай-ақ Департаментпен осы өтінімді қарастыру кезінде жұмыс тәртібінде қабылданған материалдар ескеріледі.

2) Департаменттің 31.11.2017 жылғы №317-НҚ бұйрығымен Қоғамға 01.01.2016-31.12.2020 жылдардағы ұзақ мерзімдік кезеңнің 01.01.2017 жылдан 31.12.2017 жылға дейінгі кезеңге түзету есебімен реттеліп көрсетілетін қызметтерге тарифтік смета бекітілді *(бұдан әрі - №317-НҚ бұйрығы).*

Қоғамның 2017 жылға арналған реттеліп көрсетілітін қызметтеріне тарифтік сметаны түзету туралы өтінімді қарастыру нәтижелері бойынша кейбір растайтын құжаттардың жоқ болуы табылды.

Сонымен бірге, «отын», «сумен жабдықтау және суды бұру», «электрлік энергия» баптары бойынша көлемдердің төмендеуі табылды.

№213-НҚ Қағидаларының 35-тармағына сәйкес, тарифтік сметада көзделген, шикізат, материалдар, отын, энергия қажеттіліктерін ескере отырып айқындалған шығындар баптарын түзету аталған шығыстардан асып кеткен жағдайда не еңсерілмейтін күш мән-жайларын және төтенше жағдайларды қоспағанда, шығыс нормаларын бес пайыздан астам төмендеткен жағдайда жүзеге асырылады.

Сонымен бірге, «отын», «сумен жабдықтау және суды бұру», «электрлік энергия» баптары бойыншашығыс нормаларының 5 пайыздан астам төмендеуін растайтын есептер жоқ.

«РЖС, суды қолдану үшін төлемдер» және «жылу энергияны жалпы үйге ортақ есепке алу» баптары бойынша растайтын құжаттар жоқ болған.

11 тармақ. Жоғарыда баяндалғанның негізінде, Департаментпен 2017 жылы жұмыс тәртібінде ұсынылған құжаттар бойынша тарифтік сметаларды түзетуді бекіту кезінде, «көмірді түсіру» қызметтері шығыны есебінің бөлігінде және болжамдық деректер бойынша төтенше реттеуші шараларға тарифтерді бекіту кезінде және оларды түзету кезінде талаптар бұзылған.

*«ТМС өтінімдері бойынша жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау саласындағы тарифтік сметаларды және инвестициялық бағдарламаларды түзету туралы жыл сайынғы есептерін қарастыру заңдылығы»* бағдарламасының мәселесі қарастырылды. Бұзушылықтар анықталған жоқ.

 *«ТМС өтінімдері бойынша жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау саласындағы тарифтік сметаларды және инвестициялық бағдарламаларды түзету туралы шешімдерді қабылдау заңдылығы»* бағдарламасының мәселесі қарастырылды. Бұзушылықтар анықталған жоқ.

*ТМС электрлік энергияны беру саласындағы тарифтерді және олардың шекті деңгейлерін бекітуге өтінімдерін қарастыру заңдылығына қатысты келесі анықталды:*

Шығындардың ерекше тәртібінің 6-тармағына сәйкес болжанатын тарифтік сметаны қалыптастырған кезде ескерілетін шығындар Қазақстан Республикасының әлеуметтiк-экономикалық даму болжамының көрсеткіштері (инфляция) ескеріле отырып Қазақстан Республикасының бухгалтерлік есеп туралы заңнамасына, Қазақстан Республикасының салық және өзге де заңнамасына сәйкес келуі тиіс және негіздеуші құжаттарды бере отырып, табиғи монополия субъектісі оны растауы тиіс.

Осылайша, Қазақстан Республикасының 2016-2020 жылдардағңы әлеуметтік – экономикалық дамуының болжамы бойынша *(ҚР Үкіметінің отырысында қолданды (29.08.2015ж. №35 хаттама)* инфляция деңгейі келесідей:

- 2016 жылы – 6-8 пайыз;

- 2017 жылы – 6-8 пайыз;

- 2018 жылы – 5-7 пайыз;

- 2019 жылы – 4-6 пайыз;

- 2020 жылы – 3-4 пайыз.

Департаментпен «Энерго Инвест» ЖШС үшін 2016-2020 жылдарға шекті тарифтерді бекіту кезінде «Энерго Инвест» ЖШС ұсынылған берілгендерінің негізінде ысыраптарды сатып алу бойынша электрлік энергияға арналған бағалар ескерілді *(«Семейэнерготрейд» ЖШС және «Энерг Инвест» ЖШС арасындағы 04.05.2015 жылғы №428115 келісімшарты».*

Осылайша, мысалы (ҚҚС-сыз):

- 2018 жыл – 13,25 теңге/кВтсағ (8,1 пайыз өсім);

- 2019 жыл – 14,30 теңге/кВтсағ (7,9 пайыз өсім);

- 2020 жыл – 15,73 теңге/кВтсағ (10 пайыз өсім).

Алайда, «Энерго Инвест» ЖШС ұсынылған берілгендерінің негізінде ысыраптарды сатып алу бойынша электрлік энергияға арналған бағалар ҚР әлеуметтік – экономикалық дамудың болжамдық көрсеткіштерінен артады *(инфляция).*

*ТМС инвестициялық бағдарламаларын түзетуді бекіту кезінде өтінімдер бойынша шешім қабылдау заңдылығы*

29.07.2017 жылы «ШҚ АЭК» АҚ Департаментке түзетуді енгізуді растайтын материалдармен, 2017 жылға бекітілген инвестициялық бағдарламаны түзету туралы ұсыныспен жүгінді.

Алайда, «ШҚ АЭК» АҚ ұсынылған материалдарында 304,0 млн.теңге сомасында растайтын құжаттар жоқ болған.

Осыған байланысты, өтінімді қарастыру нәтижелері бойынша Департамент 30.11.2017ж. №311 бұйрығымен «ШҚ АЭК» АҚ 2017 жылға инвестициялық бағдарламасын түзетуді, 2017 жылға араналған инвестициялық бағдарламасының бастапқы бекітілген сомасынан 3 617,0 млн. теңгеден 3 313,0 млн. теңгеге дейін төмендетумен бекітті.

Департаменттің осы бұйрығы оны қабылдаған кезден бастап күшіне енгенін атап өту жөн. Алайда, Департаментпен осы бұйрық «ШҚ АЭК» АҚ мәліметіне 01.02.2018 жылы немесе қабылданған кезден 60 күн кеш жеткізілген.

Сонымен бірге, №213-НҚ Қағидаларының 34-тармағына сәйкес, инвестициялық бағдарламаны қысқартуға оған қарай түзетулер енгізілген жағдайда, уәкілетті органның ведомствосы тарифтік сметаны және (немесе) тарифтің (бағаның, алым мөлшерлемесінің) шекті деңгейін оны төмендетуге қарай түзетеді.

Алайда, 01.03.2018 жылғы жағдайы бойынша Департаментпен «ШҚ АЭК» АҚ тарифтік сметасы осы істің сотта қарастырылуымен байланысты,2017 жылғы инвестициялық бағдарламасының сомасы төмендету есебімен төмендету жағына түзетілмеген.

*Қоғамдық маңызы бар нарықтардың бөлігінде ҚР КК талаптарының сақталуы*

Қоғамдық маңызы бар нарықтарда баға бегілеу қағидаларының 3-тармағына сәйкес *(ҚР ҰЭМ 01.02.2017жылғы №36 бұйрығы)* Қоғамдық маңызы бар нарықтарда баға белгілеу тәртібінің сақталуын бақылау мақсатында уәкілетті органның ведомствосы Субъектілердің бағаларын мониторингілеуді жүзеге асырады.

Осылайша, «Шығысэнерготрейд» ЖШС электрлік энергияға арналған бағасының құрылымында электрлік энергияны «ШҚ АЭК» АҚ беруге шығыстар қарастырылған.

2017 жылы Департамент 30.07.2017 жылғы №147-НҚ бұйрығымен «ШҚ АЭК» АҚ үшін электрлік энергияны беру бойынша қызметтерге уақытша өтемдік тариф бекітті. Осылайша, *(«Шығысэнерготрейд» ЖШС)* тұтынушыларына «ШҚ АЭК»АҚ өтемдік тарифін қайтару сомасы 1,6 млн. теңге құрады.

«Шығысэнерготрейд» ЖШС электрлік энергиясына арналған бағаға сараптама жүргізу шеңберінде, Департамент бұл соманы «Шығысэнерготрейд» ЖШС электрлік энергияға арналған баға құрылымынан жою керек болған. Алайда, 01.03.2018 жылға жағдай бойынша Департаментпен бұл сомма «Шығысэнерготрейд» ЖШС электрлік энергияға арналған баға құрылымынан жойылған жоқ.

12 – тармақ. Осылайша, Департаментпен 2016-2020 жылдардағы «Энерго Инвест» ЖШС үшін реттеліп көрсетілетін қызметтерге шекті тарифті бекіту кезінде Ерекше тәртіптің 6-тармағын бұзушылықта ҚР әлеуметтік – экономикалық болжамдарының көрсеткіштерінің артуымен кейінгі жоспарланған жылдарға электрлік энергия ысыраптарын сатып алуға шығындар ескерілді.

Сонымен бірге, Департаментпен №213-НҚ Қағидаларының 34-тармағын бұзуылықта, 01.03.2018 жылғы жағдай бойынша « ШҚ АЭК» АҚ электрлік энергиясын беруге тарифтік смета 2017 жылға арналған инвестициялық бағдарламаның 304,0 млн. теңге мөлшерінде сомасын төмендету есебімен түзетілген жоқ *(Департаменттің 30.11.2017 жылғы №311-НҚ бұйрығы).*

Сондай-ақ, «ШҚ АЭК» АҚ 05.02.2018 жылы ШҚО МАЭС 30.11.2017 жылғы №311-НҚ бұйрығының іс-әрекетін тоқтату туралы жүгінді, 13.02.2018 жылы сот осы азаматтық істі қарастыруға дейін бұйрықтың іс-әрекетін тоқтату туралы анықтама шығарды.

*Мемлекеттің қатысуымен мемлекеттік кәсіпорындарды, заңды тұлғаларды құруға келісім беру туралы шешім қабылдау кезінде заңнамаға сәйкестік бағасы*

«Бәсекелестік туралы» ҚР 25.12.2008 жылғы Заңының *(бұдан әрі – Заң)* 31-бабының 1-тармағына сәйкес, ол ҚР КК күшін жоғалтқан, мемлекет мынадай:

1) мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігін, қорғаныс қабілетін немесе қоғамның мүдделерін қорғауды қамтамасыз етудің өзге мүмкіндігі болмаған;

2) мемлекеттік меншіктегі стратегиялық объектілер пайдаланылған және күтіп-ұсталған;

3) мемлекеттік монополияға жатқызылған салалардағы қызмет жүзеге асырылған;

4) мемлекеттік саясаттың тиімділігін талдау және оны жетілдіру жөнінде ұсыныстар тұжырымдау үшін құрылатын ұйымдар қызметті жүзеге асырған;

5) тиісті тауар нарығында ұқсас не өзара алмастырылатын тауарды өндіруді және (немесе) өткізуді жүзеге асыратын жеке кәсіпкерлік субъектісі (субъектілері) болмаған;

6) даму институттарын, қаржы ұйымдарын басқару жүйесін оңтайландыру және экономиканы дамыту жөніндегі шаралар шеңберінде құрылған ұлттық басқарушы холдингтің құрылған үлестес тұлғалары қызметті жүзеге асырған;

7) Қазақстан Республикасының заңдарында, Қазақстан Республикасы Президентінің жарлықтарында немесе Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулыларында тікелей көзделген жағдайларда кәсіпкерлік қызметке қатысады.

Акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес тұлғалар жүзеге асыратын қызмет түрлерінің тізбесін Қазақстан Республикасының Үкіметі бекітеді.

Заңның 31-бабының 3-тармағына сәйкес, өз қызметін Қазақстан Республикасының аумағында жүзеге асыратын мемлекеттік кәсіпорындарды, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғаларды және олармен үлестес тұлғаларды құру монополияға қарсы органның келісімімен жүзеге асырылады.

«Жеке кәсіпкерлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңында белгіленген критерийлерге сәйкес шағын кәсіпкерлік субъектілеріне жататын, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғаларды және олармен үлестес тұлғаларды құруға, сондай-ақ мемлекеттің оларға қатысуына тыйым салынады.

 Өз қызметін Қазақстан Республикасының аумағында жүзеге асыратын мемлекеттік кәсіпорындар, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес тұлғалар жүзеге асыратын қызмет түрлері кеңейтілген және (немесе) өзгертілген кезде монополияға қарсы органның келісімі қажет.

Заңның 31-бабының 5-тармағына сәйкес осы баптың 3-тармағында көзделген жағдайда, өз қызметін Қазақстан Республикасының аумағында жүзеге асыратын мемлекеттік кәсіпорынды, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғаны және олармен үлестес тұлғаларды құру туралы шешім қабылдайтын орган монополияға қарсы органға негіздейтін материалдарды ұсына отырып, монополияға қарсы орган белгілеген нысан бойынша мұндай құру туралы өтінішхат ұсынады.

Өтінішхат келiп түскен кезден бастап күнтiзбелiк алпыс күн iшiнде монополияға қарсы орган:

1) өз қызметін Қазақстан Республикасының аумағында жүзеге асыратын мемлекеттiк кәсiпорынды, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесiлi заңды тұлғаны және онымен үлестес тұлғаны құру болжанатын тауар нарықтарын зерттеп-тексеруге;

2) осы тауар нарықтарындағы бәсекелестiктiң даму деңгейi туралы, оның iшiнде мемлекеттiк кәсiпорынның, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғаның және онымен үлестес тұлғаның осы тауар нарығында болу мерзiмi туралы қорытынды дайындауға;

3) өтінішхатты ұсынған органға негізделген шешiм жiберуге міндетті.

Заңның 31-бабының 6-тармағына сәйкес, монополияға қарсы орган, егер мұндай құру бәсекелестікті шектеуге әкелетін болса, өз қызметін Қазақстан Республикасының аумағында жүзеге асыратын мемлекеттік кәсіпорынды, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғаны және онымен үлестес тұлғаны құруға келісім беруден бас тартады.

Заңның 31-бабының 7-тармағына сәйкес, өз қызметін Қазақстан Республикасының аумағында жүзеге асыратын мемлекеттік кәсіпорындар, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнің) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес тұлғалар монополияға қарсы органның келісімінсіз құрылған жағдайда, монополияға қарсы орган көрсетілген әрекеттерге сот тәртібімен шағым жасайды.

Департаментпен 2015 жылға берген ақпаратқа сәйкес, енгізілген өтінішхаттар бойынша 5 мемлекеттік кәсіпорындарды құру келісілді.

Сонымен бірге, мемлекеттік кәсіпорындарды құруды келісу туралы қорытындыны зерделеу кезінде бәсекелестік нарықта бар қызметтердің жекелеген түрлері анықталды:

1. «Шығыс Қазақстан облыстық оңалту орталығы» КМК дамыған бәсекелестік нарықта тұрған қызмет түрлері келісілді, сонымен бірге Комитетпен Заңның 31-бабының нормаларына сәйкес шартымен құру келісілген болды.

2. ШҚО Денсаулық сақтау басқармасының «ШҚО патологанатомиялық бюросы» КМҚК, сонымен бірге Комитетпен Заңның 31-бабының нормаларына сәйкес шартымен құру келісілген болды.

Сонымен бірге, Департаментпен 2015 жылы 28 кәпіорын қарастырылды және қайта құруға келісім берілді (ҚР АК 45-бабы).

Сонымен бірге, 3 мемлекеттік кәсіпорынды ЖШС біріктіру және қайта құру жолымен:

1. «ШҚО Семей қаласының Мәдениет және тілдерді дамыту бөлімі» ММ-нің «Семей қаласының тілдерді үйрету орталығы» КМҚК-нын «Семей қаласының тілдерді үйрету орталығы» ЖШС қайта құру.

2. «ШҚО Семей қаласының білім беру бөлімі»ММ-нің «Жас Қанат – балалар орталығы» спорт-ойын-сауық бағдары» КМҚК «Жас Қанат – балалар орталығы» ЖШС қайта құрылды (Семей қаласыныі ӘБ 05.01.2017 жылғыы №4р бұйрығымен жойылған).

 3. Риддер қаласының «Мәдениет үйі» КМҚК «Риддер қаласыныі «Мәдениет үйі» ЖШС қайта құру жолымен қайта ұйымдастырылды.

 Департаментпен «ШҚО Семей қаласының Мәдениет және тілдерді дамыту бөлімі» ММ-нің «Семей қаласының тілдерді үйрету орталығы» КМҚК-нын «Семей қаласының тілдерді үйрету орталығы» ЖШС (бұдан әрі – «Семей»ЖШС) қайта құру келісілді (Семей қаласыныі ӘБ 24.10.2017 жылғыы №550р бұйрығымен жойылған).

 Сонымен бірге, ҚР Азаматтық кодексінің 45-бабының 5-тармағына сәйкес, Заңды тұлғаның бiр түрiн екiншi түрдегi заңды тұлғаға өзгерткен кезде (ұйымдық-құқықтық нысанды өзгерткенде) қайта құрылған заңды тұлғаның құқықтары мен мiндеттерi өткiзу құжатына сәйкес жаңадан пайда болған заңды тұлғаға ауысады.

 «Әкімшілік рәсімдер туралы» ҚР Заңының 9-2-бабына сәйкес Мемлекеттік органдардың Қазақстан Республикасының заңнамасында өздеріне көзделмеген функцияларды жүзеге асыруына тыйым салынады, сонымен бірге Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасымен жоғарыда көрсетілген заңды тұлғаларды қайта құруды келісу бойынша монополияға қарсы органның құзыреті анықталмаған.

 Сонымен бірге «Семей» ЖШС Жарғысының 1.6.-тармағына сәйкес, серіктестік шағын кәсіпкерлік болып табылады, ол Заңның 31-бабының 3-тармағына қайшы келеді, оған сәйкес шағын кәсіпкерлік субъектілеріне жататын, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғаларды және олармен үлестес тұлғаларды құруға, сондай-ақ мемлекеттің оларға қатысуына тыйым салынады.

 «Жас Қанат – балалар орталығы» ЖШС, Риддер қаласының «Мәдениет сарайы» ЖШС қайта ұйымдастырумен байланысты ұқсас бұзушылықтар.

 Департаментпен 2016 жылға ұсынылған ақпаратына сәйкес, өтінішхаттар бойынша 7 заңды тұлғаны құру келісілді (Комитетпен келісілді: 6 мемлекеттік кәсіпорын, 1 – ЖШС).

 Сонымен бірге «ШҚО религия мәселелері зерттеу орталығы» ЖШС құруды келісу туралы қорытындыны зерделеу кезінде бәсекелестік ортада бар жекелеген қызмет түрлері анықталды, сонымен бірге Комитетпен Заңның 31-бабының нормаларына сәйкес шартымен құру келісілген болған (Комитеттің хаты қоса беріледі).

 Сонымен бірге Департаментпен 38 кәсіпорын қарастырылды және қайта құруға, атын өзгертуге келісім берілді, сонымен бірге біріктіру жолымен 3 кәсіпорын құрылды.

 1. Зырян ауданы әкімдігінің «Кенші» Мәдениет үйі» КМҚК және Зырян ауданы әкімідігінің «Бос уақыт» КМҚК біріктіру жолымен «Зырян ауданы әкімідігінің «Кенші» Мәдени -–ойын-сауық орталығы» КМҚК.

 2. «Тарбағатай ауданының Тұрғын – үй коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобильдік жолдар бөлімі» ММ-нің шаруашылық жүргізу құқығындағы «Тұғыл» МКК, Тарбағатай ауданы әкімідігінің шаруашылық жүргізу құқығындағы «Ақсуат» және «Ақжар» КМК біріктіру жолымен «ШҚО Тарбағатай ауданының Тұрғын – үй коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобильдік жолдар бөлімі» ММ-нің шаруашылық жүргізу құқығындағы «Тарбағатай» Көпсалалы мемлекеттік коммуналдық кәсіпорны».

 3. Зырян ауданы әкімідігінің Зырян қаласының «Водоканал», Зырян қаласының «Теплоцентраль», «Бухтарма ИнфраСервис» КМК біріктіру жолымен «Зырян көпсалалы пайдалану кәсіпорны» КМК.

 ҚР АК 45-бабының 1-тармағына сәйкес, Заңды тұлғаларды қосқан кезде олардың әрқайсысының құқықтары мен мiндеттерi өткiзу құжатына сәйкес жаңадан пайда болған заңды тұлғаға ауысады.

 Осыған байланысты, ҚР Бәсекелестікті қорғау агенттігі Төрағасының 02.03.2009 жылғы №73-НҚ бұйрығымен бекітілген акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес тұлғаларға тиесілі мемлекеттік кәсіпорындар іс-әрекет ететін Тауар нарықтарындағы бәсекелестік ортаға талдау және жағдайын бағалауды жүргізу бойынша әдістемесін ескере отырып, ҚР КК 192-бабының 3-тармағына сәйкес жаңа құрылып жатқан заңды тұлғаларды құруды келісу туралы өтінішхаттың шеңберінде бұл мәселені қарастыру жатады.

 Департаменттің 2017 жылға ұсынылған ақпаратына сәйкес, өтінішхаттар бойынша 3 заңды тұлғаны құру келісілді (Комитетпен 2 мемлекеттік кәсіпорын ,1-ЖШС келісілді).

 53 өтінішхат қарастырылды, олардың ішінен 21 қайта ұүру/атын өзгерту бойынша, 31 қызмет түрлерін өзгерту бойынша (біріктіру немесе басқа ұйымдастырушылық – құқықтық нысанға жаңарту бойынша өтініштер келіп түскен жоқ).

 *Мемлекеттің қатысуымен мемлекеттік кәсіпорындардың, заңды тұлғалардың қызмет түрлеріне өзгерту немесе үлкейту енгізуді келісу бойынша шешім қабылдау кезіндегі заңнамаға сәйкестік бағасы*

Департаменттің 2015 жылға ұсынылған ақпаратына сәйкес, 28 кәсіпорынды қайта құру қарастырылды және келісім берілді (ҚР АК 45-бабы), соның ішінде жарғы қызметінің өзгеруі.

 Сонымен бірге, «Семей» халықаралық әуежайы» АҚ Жарғысын келісуді зерделеу кезінде, қызметтің жарғы түрлерінің ҚР Табиғи монополияларды реттеу агенттігі Төрағасының 03.03.2011 жылғы №81-НҚ және ҚР Көлік және коммуникация министрінің 05.03.2011 жылғы №119 бірлескен бұйрығымен бекітілген әуежай қызметіне жататын қызмет түрлері мен операцияларынан ауықуы белгіленді.

 Монополияға қарсы органның құзыретіне енбейтін хаттарды қарастыру деректері байқалады. Мысалы, Департаменттің 26.01.2015 жылғы №108 хатымен мемлекеттік кәсіпорынның жарғылық капиталын үлкейту кезінде қайта тіркеуге «қарсылық білдірмеу туралы» позиция ұсынылған, ҚР АК 42-бабының 6-тармағына сәйкес (Жалпы бөлігі) монополияға қарсы органның келісімі, егерде заңды тұлға жарғылық капиталының мөлшерi азайтылған жағдайда қайта тіркеуге жататын болса қажет.

 Департаменттің 2016 жылға ұсынылған ақпаратына сәйкес, 38 кәсіпорынды қайта құру қарастырылды және келісім берілді *(ҚР АК 45-бабы),* соның ішінде жарғы қызметінің өзгеруі.

 «ШҚО Мәдениет, мұрағаттар және құжаттамаларды басқару» МКК Жарғыларын келісуді зерделеу кезінде қызметтердің түрлерін келісуге тең емес әдістемелер қолданғаны анықталды.

 Осылайша, Департаменттің 04.08.2016 жылғы №08-02/2022 хатымен «Шығыс Қазақстан облыстық Невзоровтар отбасы атындағы бейнелеу өнер музейі» КМҚК Жарғысы келісілді *(15т),21),23),* сонымен бірге «Шығыс Қазақстан облыстық сәулет – этнографиялық және табиғи – ландшавтық музей-қорығы» КМҚК белгіленген ұқсас қызмет түрлерін келісуде бас тартылды.

 «Әмре Қашаубаев атындағы Мемлекеттік филармониясы» КМҚК, «Абай атындағы театр» КМҚК келісу бойынша ұқсас ескертулер.

 Департаменттің 01.03.2016 жылғы №08-02/488 хатымен «Ертіс концерт» КМҚК Жарғысы келісілді *(14т.)3т.), 15т.)2),5),6)т.)* , сонымен бірге Кәсіпорынды қайта тіркеу кезінде ертеректегі келісілген қызмет түрлерінде бас тартылған болған *(17.08.2016ж.).*

«Шығыс ақпарат» ЖШС жарғысының жобасын қарастыру кезінде Департаментпен дамыған бәсекелестік нарықта тұрған қызметтердің түрлеріне , сондай ақ «Акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес тұлғалар жүзеге асыратын қызмет түрлерінің тізбесін бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 28 желтоқсандағы № 1095 қаулысының 2-бөліміне сәйкес келмейтіндерге келісім берілді.

 Сонымен бірге, Департаментпен келісім туралы жоғарыда көрсетілген шешім қайтадан қарастырылды және 09.09.2016 жылғы №08-02/2368 хатымен ШҚО Ішкі саясат басқармасына «Шығыс ақпарат» ЖШС бәсекелестік ортаға беру қажеттілігі туралы позияция жіберілді.

 Департаментпен 2017 жылға ұсынылған ақпаратына сәйкес, 53 өтініш (өтінішхат) келіп түсті, олардың ішінде 21 қайта құру/ атын өзгерту бойынша, 32 қызмет түрлерін өзгерту бойынша.

 Департаменттің қайтадан тіркеуді келісу туралы ұқсас хаттарды қарастыруы бойынша позициясын өзгерту дерегі байқалады, осылайша Департамент 30.01.2017 жылғы №08-02/274 хатымен КМҚК хаттарды тиісті өтініш білдірушіге – кәсіпорынның уәкілетті органына жіберу қажеттілігі туралы түсіндірме берді, сол кезде ұқсас жағдайлар бойынша өтініш берушілерге – мемлекеттік кәсіпорындарға келісім беруге рұқсат етілген.

 13-тармақ. Осылайша, Департаментпен 2015-2017 жылдардағы кезеңде ҚР КК 192-бабында құзыреттеліктің жоқ болуы кезінде акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайыздан астамы мемлекетке және оларға ұқсас түрлерге үйлесірілген 87 заңды тұлғаны қайта құруға келісім берілген.

 Сонымен бірге, 2015 жылы 87заңды тұлғаларды қайта құруға келісім берілгендерден, оларға мемлекеттің қатысуымен 3 шағын кәсіпорын субъектісі табылды («Семей»ЖШС, «Жас Қанат – балалар ортылығы» ЖШС, «Риддер қаласы ның «мәдениет сарайы» ЖШС).

 Сол кезде, «Заңды тұлғаларды мемлекеттік тіркеу және филиалдар мен өкілдіктерді есептік тіркеу туралы» ҚР Заңының 6-3-бабына сәйкес заңды тұлғаларды қайта құру, қосылу нысанындағы қайта ұйымдастыру жағдайларын қоспағанда, жаңадан пайда болған заңды тұлғаларды мемлекеттік тіркеу үшін негіз болып табылады.

 Мемлекеттік кәсіпорындар және акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайыздан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес заңды тұлғаларды құруды монооплияға қарсы органмен келісу Мемлекеттік кәсіпорындар және заңды тұлғалар және (немесе) олар қосымша қызмет түрлерін жүзеге асыратын тауар нарықтарына зерттеп-қарау жүргізу жөніндегі әдістемеге сәйкес жүзеге асырылады (ҚР ҰЭМ 28.02.2017 жылғы №103 бұйрығы).

 Осыған байланысты, ШҚО Департаментімен 87 заңды тұлғаларды қайта құруды келісу кезінде мемлекеттің кәсіпкерлік қызметке шектеулі қатысуының принципі бұзылған, ол ҚР ҰЭМ Стратегиялық жоспарының «Тұтынушылардың, мемлекеттің және табиғи монополиялар субъектілері мүдделерінің теңгерімін қамтамасыз ету, бәсекелестікті одан әрі дамыту» 2.4. мақсатына жетпеуге әрекет етеді.

 Сондай-ақ Департаментпен Мемлекеттік кәсіпорындар және акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайыздан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес заңды тұлғалардың қызмет түрлерін келісу және үлкейту есебі бойынша журнал (электрондық/қағаз ) жүргізілмейді, ол тауар нарықтарын тиімсіз зерделеуге әрекет етеді.

 *Мемлекеттің қатысуымен мемлекеттік кәсіпорындардың, заңды тұлғалардың қызметтерінің жарғылық түрлерін ҚР қолданыстағы заңнамасына сәйкес келтіру бөлігінде Департаменттің талаптарын орындамау бойынша қабылданған шаралар*

Департаменттің 2015 жылға берген ақпаратына сәйкес, монополияға қарсы органның келісімінсіз ШҚО мемлекеттік органдарына іс-әрекет жасау бөлігінде (тіркеу, қайтадан тіркеу, жарғыға өзгертулер енгізу) бұзушылықтар бойынша әрекет ету шаралары, квазимемлекеттік секторы субъектілерінің тарапынан бұзушылықтардың жоқ болуына байланысты жасалған жоқ.

 Департаменттің 2016 жылға берген ақпаратына сәйкес, келесі шаралар қабылданды:

 1) «Шығыс Қазақстан облысы Бородулиха ауданының тұрғын – үй коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобильдік жолдар бөлімі» ММ қатысты 29.12.2016 жылғы №57 ұйғарымы шығарылды, ол орындалды, жарғыға Департаментпен келісілген қызмет түрлерін шығару түріндегі өзгертулер енгізілді. Әкімшілік іс, мерзімнің өтіп кетуімен байланысты қозғалған жоқ.

 2) «Шығыс Қазақстан облысы Күршім ауданының сәулет, құрылыс, тұрғын – үй коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобильдік жолдар бөлімі» ММ қатысты 23.12.2016 жылғы №54 ұйғарымы шығарылды, ол орындалды, жарғыға Департаментпен келісілген қызмет түрлерін шығару түріндегі өзгертулер енгізілді.

 Сондай-ақ ММ басшысына қатысты ӘҚБтК 163-бабының 1-бөлігі бойынша әкімшілік іс қозғалды, Департаменттің 31.01.2017 жылғы №1 қаулысымен 476 490 теңге мөлшерінде айыппұл салынды, ол толық көлемде төленді.

 3) «Шығыс Қазақстан облысы Курчатов қаласының тұрғын – үй коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобильдік жолдар бөлімі» ММ қатысты 23.12.2016 жылғы №55 ұйғарымы шығарылды, ол орындалды, жарғыға Департаментпен келісілген өзгертулер енгізілді.

 Сондай-ақ ММ басшысына қатысты ӘҚБтК 163-бабының 1-бөлігі бойынша әкімшілік іс қозғалды, ШҚО Курчатов қалалық сотының 06.03.2017 жылғы қаулысымен 476 490 теңге мөлшерінде айыппұл салынды, ол толық көлемде төленді.

 Департаменттің 2017 жылға берген ақпаратына сәйкес, монополияға қарсы органның келісімінсіз ШҚО мемлекеттік органдарына іс-әрекет жасау бөлігінде (тіркеу, қайтадан тіркеу, жарғыға өзгертулер енгізу) бұзушылықтар бойынша әрекет ету шаралары, квазимемлекеттік секторы субъектілерінің тарапынан бұзушылықтардың жоқ болуына байланысты жасалған жоқ.

 14-тармақ. Жоғарыда жазылғанды мәліметке ала отырып, Департаментпен акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайыздан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес заңды тұлғалармен жүйелік негізде жүзеге асырылатын монополияға қарсы органмен келісілмеген қызмет түрлерін табу бойынша жұмыс жүргізілмейтінін атап өту жөн, осыған байланысты 2015,2017 жылдары жүргізілген жұмыс туралы мәліметтер жоқ.

 *ҚР КК 192-бабының 8-тармағына сәйкес наразылық-талап-арыз жұмысының өндірісі*

Наразылық – талап – арыз жұмысы ҚР КК 192-бабының 8-тармағына сәйкес 2015 жылы 01.01.2016 жылдан бастап осы норманы енгізумен байланысты жүргізілген жоқ.

 2016 жылы Департаменттің акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайыздан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес заңды тұлғалармен жүзеге асырылатын қызмет түрлерін монополияға қарсы органмен келісуге мәжбүрлеу бойынша талап –арыздар Департаментпен келіспей жасалмайды.

 2017 жылы ШҚО Мамандандырылған ауданаралық экономикалық сотына «ШҚО Абай ауданының әкімі аппараты» ММ, «Шығыс Қазақстан облысы Абай ауданының сәулет, құрылыс, тұрғын – үй коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобильдік жолдар бөлімі» ММ-нің ШҚО Абай ауданы әкімдігінің «Риза» ШЖҚ КМК жарғысына монополияға қарсы органмен келісілмеген қызмет түрлерін енгізу бойынша іс-әрекеттерді заңсыз деп тану туралы талап өтініші берілді.

 Сонымен бірге, ШҚО Абай ауданы әкімдігінің «Риза» ШЖҚ КМК жарғысы істі қарастыруға дейін мәні бойынша сәйкестікке келтірілген, яғни бұзушылық жойылды, осыған байланысты ШҚО МАЭС 27.04.2017 жылғы анықтамасымен іс тоқтатылды.

 Келісілмеген қызмет түрлерін шағымдану бөлігіндегі сотқа талап – арыздарды көрсету бойынша шамалы жүргізілген жұмысты ескере отырып, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайыздан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес заңды тұлғалармен жүзеге асырылатын қызмет түрлерін монополияға қарсы органмен келісілмеген қызмет түрлерін табу бойынша Департаментпен жүргізіліп отырған жұмысының жетіспеушілігі туралы, сондай-ақ жүйеліктің жоқ болуын куәландырады, осыған байланысты 2016 жылға жүргізілген жұмыс бойынша мәліметтер жоқ.

 *«Өтінішхаттарды қарастыру мерзімдерін сақтау, өтінішхаттарды қабылдау кезінде шарттарды сақтау (жеткіліктілік, нақтылық)* бағдарламасының мәселесі тексерілді.Бұзушылықтар анықталған жоқ.

 *«Мемлекеттің қатысуымен мемлекеттік кәсіпорындардың, заңды тұлғалардың кәсіпкерлік қызметке қатысуына шектеуге бақылау жасау бойынша Комитеттің тапсырмасын орындау»* тексерілді. Бұзушылықтар анықталған жоқ.

 *«Акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес тұлғалар жүзеге асыратын қызмет түрлерінің тізбесін бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 28 желтоқсандағы № 1095 қаулысының талаптарын іске асыру»* бағдарламасының мәселелесі тексерілді. Бұзушылықтар анықталған жоқ.

 *Мемлекеттің қатысуымен мемлекеттік кәсіпорындардың, заңды тұлғалардың қызметіне жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін талдау және Департаменттің әрекет ету шаралары.*

 Департаменттің ақпаратына сәйкес 2015-2017 жылдардағы кезеңге жеке тұлғалардың мемлекеттің қатысуымен мемлекеттік кәсіпорындардың, заңды тұлғалардың қызметіне және Департаменттің әрекет ету шараларына өтініштер келіп түскен жоқ.

 Заңды тұлғалардан мемлекеттің қатысуымен мемлекеттік кәсіпорындардың, заңды тұлғалардың қызметіне 2015-2017 жылдардағы кезеңіне келесі өтініштер келіп түсті:

 1) ШҚО Кәсіпкерлер палатасының 04.06.2015 жылғы №2021 *(05.06.2018 жылғы №ЗТ-Ш-111 кіріс.)* «Риддер қалалалық ауруханасы» ШЖҚ КМК іс-әрекетіне өтініші, атап айтқанда медициналық қызметтерге арналған бағаның артуы. 23.06.2015 жылғы №ЗТ-Ш-111/2006 хатымен Департамент «Риддер қалалалық ауруханасы» ШЖҚ КМК іс-әрекеттерінде монополияға қарсы заңнаманың бұзушылықтары жоқ деп түсіндіреді.

 2) «PR тех» ЖШС 21.10.2015 жылғы №ЗТ-Р-194, «Шемонаиха аудандық ауруханасы ОАА» ШЖҚ КМК нарық субъектілерінің беделін түсіру бөлігіндегі іс-әрекетіне өтініші.

 Осы өтініштің негізінде тергеу рәсімі тағайындалды (Департаменттің 27.10.2015 жылғы №14 бұйрығы), Департамент 02.11.2015 жылғы №ЗТ-Р-194/3389 хатымен өтініш білдірушіге хабарлады.

 Департаменттің 30.12.2015 жылғы №435-НҚ бұйрығымен монополияға қарсы заңнаманың бұзушылықтарын тергеу нәтижелері бойынша қорытынды бекітілді. Көрсетілген бұйрықтың негізінде 31.12.2015 жылы «Бесекелестік туралы» ҚР Заңының бұзушылықтарын тоқтату туралы және олардың салдарын жою, бұзушылыққа жол бермеу» №93 ұйғарымы шығарылды, онда Шемонаиха ауданында шығарылатын «Уба – Информ», «Сегодня» газеттеріне Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау және әлеуметтік даму министрінің 2015 жылғы 28 сәуірдегі № 281 бұйрығымен бекітілген МСККҚ азаматтарды тіркеу қағидаларына сәйкес, халықты МСККҚ ұйымдастыруға тіркеу тәртібін түсіндірумен, ертеректе берілген жосықсыз және дәйексіз мәліметтерді жоққа шығаруды жариялау жолымен бұзушылық салдарын жою бойынша шаралар қабылдау ұйғарылған. Кәсіпорынмен Ұйғарым белгіленген мерзімде орындалды.

 3) ШҚО Кәсіпкерлер палатасының 09.08.2016 жылғы №1533 (11.08.2016 жылғы №ЗТ-Ш-136 кіріс.) ШҚО Денсаулық сақтау басқармасына мемлекеттік кәсіпорындардың мүдделерін мүдделік қолдау, жеке медициналық лабораториялардың нарығына рұқсатты шектеу бөлігінде. 26.08.2016 жылғы №ЗТ-Ш-136/2229 хатымен Департамент ШҚО Денсаулық сақтау басқармасының іс-әрекеттерінде монополияға қарсы заңнаманың бұзушылықтарының жоқтығын түсіндіреді.

 ШҚО Кәсіпкерлер палатасының 17.10.2017 жылғы №13392 (19.10.2017 жылғы №ЗТ-Ш-249 кіріс.) ШҚО Денсаулық сақтау басқармасына мемлекеттік кәсіпорындардың мүдделерін мүдделік қолдау, жеке медициналық лабораториялардың нарығына рұқсатты шектеу бөлігінде. 17.11.2017 жылғы №ЗТ-Ш-249/315 хатымен Департамент ШҚО Денсаулық сақтау басқармасының іс-әрекеттерінде монополияға қарсы заңнаманың бұзушылықтарының жоқтығын түсіндіреді.

 *Департаментпен ҚР КК 196-бабы 1-тармағының 3) тармақшасының шеңберінде жүргізілетін жұмысы*

ҚР КК 196-бабы 1-тармағының 3) тармақшасын іске асыру мақсатында, тауар нарықтарындағы жағдайға талдау Комитеттің 2015-2016 жылдардағы жоспарына сәйкес жүргізілген.

 2017 жылы бәсекелестіктің деңгейін, үстем немесе монополиялық жағдайға ие нарық субъектлерін табу, бәсекелестікті қорғауға және дамытуға бағытталған шаралар кешенін әзірлеу мақсатымен тауар нарықтарында бәсекелестік жағдайына талдау жүргізу, монополиялық қызметтің алдын алу, шектеу және бұлтартпау жеке және заңды тұлғалардың өтініштерінің шеңберінде, сондай-ақ Комитеттің тапсырмасы бойынша жүзеге асырылған.

 *Табиғи монополиялар туралы заңнамаға сәйкестік аудиті:*

*(ТМС бұзушылықтарының деректері бойынша қабылданғна шаралар; бұзушылық деректері бойынша ұйғарым шығару заңнамасы; ТМС ұйғарымдарды уақытында орындамау немесе орындау фактілері бойынша қабылданған шаралар; бұзушылық деректері бойынша сот процесстеріне қатысу; ТМС қатысты тексерулерді жүргізу негізділігі.)*

Департаментпен 2015-2017 жылдары ТМС қаысты табиғи монополиялар туралы заңнаманың сақталу мәніне 19 тексеру жүргізілді.

 1. Департаментпен Күршім ауданы әкімінің орынбасары М.Қалеловтың 04.05.2017 жылғы №6256 хатының негізінде, 16.05.2017 жылғы №2823 хатына және ЖК «Е.М.Таяқбаевқа» қатысты 11.05.2017 жылғы №1 тексеру тағайындау туралы актісіне қосымша, «Табиғи монополиялар туралы» ҚР Заңының талаптарын сақтау мәніне жоспардан тыс тексеру жүргізілді.

 Осылайша, 19.05.2017 жылғы №1 жоспардан тыс тексеру жүргізу нәтижелері туралы актісіне сәйкес, ЖК «Е.М.Таяқбаевтың» іс-әрекеттерінде жоғарыда көрсетілген Заңның 7-бабының 8) тармақшасын бұзу анықталды, атап айтқанда реттеліп көрсетілетін қызметтерді көрсету кезінде жеке шарттар барлық тұтынушылармен жасалмаған; тұтынушылармен реттеліп көрсетілетін қызметтерді көрсетуге жасалған шарттар ҚР ҰЭМ 27.03.2015 жылғы №266 бұйрығымен бекітілген сумен жабдықтау және суды бұру қызметтерін көрсетуге арналған үлгілік шартқа сәйкес келмейді (Д.Сақалбаевпен жасалған 15.06.2016 жылғы №3 шарт және Е.Нұрахметовпен жасалған 7.06.2016 жылғы №36 шарт). Тексеру нәтижелері бойынша 25.05.2017 жылғы №7 тұтынушылармен жоғарыда көрсетілген үлгілік шартқа сәйкес жасалған жеке шарттарды жасау туралы ұйғарым шығарылды, ол белгіленген мерізімдерде орындалды (12.07.2017 жылғы №04-11/3166 кіріс хаты).

 2. Департаментпен ҚР ҰЭМ 12.12.2016 жылғы «Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігінің Табиғи монополияларды реттеу және бәсекелестікті қорғау комитетінің және оның аумақтық органдарының 2017 жылдың бірініші жарты жылдығына табиғи монополия саласында ішінара тексеру тізімін бекіту туралы» №512 бұйрығының және «Л-ВК» ЖШС қатысты 24.05.2017 жылғы №2 тксеру тағаындау туралы актісінің негізінде «Табиғи монополиялар туралы» ҚР Заңының талаптарын сақтау мәніне ішінара тексеру жүргізілді.

 Осылайша, 27.06.2017 жылғы №2 ішінара тексеру нәтижелері туралы актіге сәйкес, «Л-ТВК» ЖШС іс-әрекеттерінде Заңның 7-бабының 4), 7-2), 8), 20), 26) тармақшаларының бұзушылықтары анықталды. Заңның 7-бабының 4), 20) тармақшаларын бұзу дерегі бойынша Департаментпен ӘҚБтК 164-бабының 4-бөлігімен қарастырылған әкімшілік іс қозғалды.

 Департаменттің 20.06.2017 жылғы ю154-НҚ бұйрығымен Заңның 7-бабының 7-2) тармақшасын бұзушылықта, атап айтқанда «Л-ТВК» ЖШС тарифтік сметаны орындамағаны үшін Шульбинск қазандығы бойынша жылу энергияны өндіру, беру, бөлу және онымен жабдықтау қызметтеріне уақытша өтемдік тариф 616,51 мың теңге сомасында бекітілді.

 Департаментпен 2015-2017 жылдары табиғи монополиялар және реттелетін нарықтар туралы, бәсекелестік туралы заңнаманың талаптарын бұзу факілері бойынша 235 ұйғарым енгізілді.

 1) «Үлбі ТЖ» ЖШС қатысты 27.02.2015 жылғы №4 ұйғарымы шығарылды, 30.03.2015 жылға дейін орындау мерзімімен, ол Департаментпен белгіленген мерзімнен кейін, 33 күні орындалды.

 2) «Фирма Алекс» ЖШС қатысты 02.03.2015 жылғы №6 ұйғарымы шығарылды, 31.03.2015 жылға дейін орындау мерзімімен, ол Департаментпен белгіленген мерзімнен кейін, 10 күні орындалды.

 3) «ЭКО - Семей» ЖШС қатысты 02.03.2015 жылғы №8 ұйғарымы шығарылды, 31.03.2015 жылға дейін орындау мерзімімен, ол Департаментпен белгіленген мерзімнен кейін, 58 күні орындалды.

 4) «Мұздыбай-Су» СПСТК қатысты 17.03.2015 жылғы №11 ұйғарымы шығарылды, 20.04.2015 жылға дейін орындау мерзімімен,бірақ ұйғарымды алған күннен 30 күн кешіктірмей, ол Департаментпен белгіленген мерзімнен кейін, 143 күні орындалды.

 5) «Теректы - СУ» СПСТК қатысты 17.03.2015 жылғы №12 ұйғарымы шығарылды, 20.04.2015 жылға дейін орындау мерзімімен, ол Департаментпен белгіленген мерзімнен кейін, 177 күні орындалды.

 6) «Тұрсұн ТЖ» ЖШС қатысты 14.04.2015 жылғы №17 ұйғарымы шығарылды, 14.05.2015 жылға дейін орындау мерзімімен,бірақ ұйғарымды алған күннен 30 күн кешіктірмей, ол Департаментпен белгіленген мерзімнен кейін, 126 күні орындалды.

 7) «Белағаш топтық су құбыры» КМК қатысты 22.04.2015 жылғы №33 ұйғарымы шығарылды, 22.05.2015 жылға дейін орындау мерзімімен,бірақ ұйғарымды алған күннен 30 күн кешіктірмей, ол Департаментпен белгіленген мерзімнен кейін, 60 күні орындалды.

 8) «Теміржолжылу Аягөз» ЖШС қатысты 29.07.2015 жылғы №46 ұйғарымы шығарылды, 31.08.2015 жылға дейін орындау мерзімімен,бірақ ұйғарымды алған күннен 30 күн кешіктірмей, ол Департаментпен белгіленген мерзімнен кейін, 52 күні орындалды.

 9) «Теректы Су» СПСТК қатысты 06.08.2015 жылғы №56 ұйғарымы шығарылды, 07.09.2015 жылға дейін орындау мерзімімен,бірақ ұйғарымды алған күннен 30 күн кешіктірмей, ол Департаментпен белгіленген мерзімнен кейін, 156 күні орындалды.

 10) «Теміржолжылу Аягөз» ЖШС қатысты 06.08.2015 жылғы №59 ұйғарымы шығарылды, 07.09.2015 жылға дейін орындау мерзімімен,бірақ ұйғарымды алған күннен 30 күн кешіктірмей, ол Департаментпен белгіленген мерзімнен кейін, 44 күні орындалды.

 11) «Бородулиха ауданы әкімдігінің шаруашылық жүргізу құқығындағы Коммуналдық шаруашылық» КМК қатысты 07.08.2015 жылғы №70 ұйғарымы шығарылды, 07.09.2015 жылға дейін орындау мерзімімен, бірақ ұйғарымды алған күннен 30 күн кешіктірмей, ол Департаментпен белгіленген мерзімнен кейін, 70 күні орындалды.

 15—тармақ. Осылайша, Департаментпен 2015 жылы 11 ұйғарымды орындамау дерегі бойынша әрекет ету шаралары қабылданбаған, атап айтқанда «Табиғи монополиялар туралы» ҚР Заңының 19-1-бабының 3-тармағына сәйкес сотқа ұйғарымдарды орындау бойынша мәжбүрлеу туралы талап өтініштері берілді және оларды ӘҚБтК 462-бабының 3-тармағының бөлігі бойынша әкімшілік жауапкершілікке тартылды.

 Департаменттің Заңнаманың сақталуын бақылау және талап – арыз жұмысы бөлімімен 2015-2017 жылдары ТМС қатысты табиғи монополиялар туралы заңнаманы бұзу фактілері бойынша 36 әкімішілік іс қозғалды.

 Департаментпен Заңның 7-бабының 13-1) тармақшасының және 18-1-бабының 3-2-тармағын бұзушылықта «Белағаш топтық су құбыры» КМК ӘҚБтК 164-бабының 4-бөлігі бойынша 635 320 теңге (280 АЕК) сомасына әкімшілік жауапкершілікке тартылды. Әкімшілік істің материалдарына сәйкес «Белағаш топтық су құбыры» КМК уәкілетті органды ескертпей реттеліп көрсетілітін қызметтермен (тауарлармен, жұмыстармен) техникалық байланысты қызметтерді жүзеге асырған (сорғышты ағымдағы жөндеу жұмыстары және Буркотово ауылының ауыл ішіндегі ағымдағы жөндеу жұмыстары жалпы сомасы 6 408 000 теңге).

 Департаменттің Заңнаманың сақталуын бақылау және талап – арыз жұмысы бөлімі (бұдан әрі – Бөлім) 2015-2017 жылдары табиғи монополиялар туралы заңнаманы бұзу фактілері бойынша 42 сот отырыстарына қатысқан (талап қоюшы ретінде – 35, жауап беруші ретінде -7), оның ішінде Департаментке пайда – 41, зиян – 1. Жүргізілген талдаумен Бөлімнің сот отырыстарына қатысу бойынша жұмысында бұзушылықтар табылған жоқ.

 Сонымен бірге, аудит кезеңінде Бөлімнің штаты жасақталмаған. Осылайша бір қызметкер – бөлім басшысы (2 бас маман өз қалаулары бойынша босатылған, 1 бас маман жүктілігі мен босануы бойынша демалыста) басшы мен бас мамандардың лауазымдық нұсқаулықтарымен қарастырылатын үлкен жұмыс көлемі орындалады (Департаментпен көрсетілетін 5 мемлекеттік қызмет, 7 ақпараттық деректер базасы бойынша жұмыстарды жүргізу: Е-рұқсат беру, Е-лицензиялау, ТСОБТ (тексерулер бойынша), (Web-АП) әкімшілік есебі, сот кабинеті (бөлім құзыретіне қатысты істер бойынша), ШҚО бойынша ТМС мемлекеттік тіркеу тізілімінің жергілікті бөлімі, «Монополия» бөлім құзыретінің шеңберінде).

 Бөлімде бір қызметкермен үлкен жұмыс көлемін орындауға қарамастан, бөлім жұмысында оң динамика байқалады: 2016 және 2017 жылдардағы нәтижелер бойынша соттарда жеңілген істер жоқ; салынған айыппұлдарды төлету пайызы асуда – 2016 жылдың қорытындысы бойынша 84 пайыз, 2017 жылы – 100 пайыз.

 *ҚР КК 11-1 тарауының талаптарын сақтау қоғамдық маңызы бар нарықтардың бөлігінде (бұзушылық деректері бойынша қабылданған шаралары; ұйғарымды шығару заңдылығы; Кәсіпкерлік кодекстің 11-1-тарауын бұзу дерегі бойынша әкімшілік істер қозғаудың заңдылығы; қоғамдық маңызы бар нарық субъектілерімен уақытында емес орындау немесе орындамау деректері бойынша қабылданған шаралар; Кәсіпкерлік кодекстің 11-1-тарауының талаптарын бұзу фактісі бойынша сот отырыстарына қатысу; қоғамдық маңызы бар нарық субъектілеріне қатысты тексерулерді жүргізу негіздігі):*

 Аудитталған кезеңде қоғамдық маңызы бар нарық субъектілері тарапынан ҚР КК 11-1-тарауынын бұзушылық болған жоқ.

 **13. Ішкі мемлекеттік аудит барысындағы қабылданған шаралар:**

Аудит барысында бұдан кейін ұқсас бұзушылықтарға жол бермеу мақсатында түсіндірме жұмыстары жүргізілді.

 Қосымша \_\_\_\_\_ парақта:

 1) ішкі мемлекеттік аудит объектісімен 26.02.2018 жылғы № 08-2/13/И мәліметтерді, ақпаратты, құжаттарды (материалдарды) ұсыну бойынша талаптар \_\_\_\_\_ парақта;

 2) бұзушылық деректерін көрсететін, сәйкесінше түрде куәландырылған құжаттардың көшірмелері \_\_\_\_\_ парақта;

 3) тексерілуге берілген құжаттардың, олардың реквизиттарын көрсетумен тізімі \_\_\_\_\_ парақта.

**ҚР ҰЭМ Ішкі аудит департаментінің**

**Тиімділік аудиті басқармасының басшысы –**

**мемлекеттік аудитор Ә.А. Хасенова**

**Танысқандар:**

**ҚР ҰЭМ Табиғи монополияларды реттеу,**

**бәсекелестікті және тұтынушылардың**

**құқықтарын қорғау комитетінің**

**Шығыс Қазақстан облысы бойынша**

**департаментінің басшысы Қ.Оразбаев**

**ҚР ҰЭМ Табиғи монополияларды реттеу,**

**бәсекелестікті және тұтынушылардың**

**құқықтарын қорғау комитетінің**

**Шығыс Қазақстан облысы бойынша**

**департаментінің Талдау және ұйымдастыру**

**жұмысы бөлімінің басшысы Қ.Жеңісбекұлы**

*Танысу күні:*

Аудиторлық есеп екі (үш) данада жасалған *(қажетінің астын сызу қажет)*