

## **СПРАВКА**

о результатах проверки применения  
законодательства о ветеринарии в деятельности  
Комитета ветеринарного контроля и надзора

Генеральной прокуратурой проведена проверка применения законодательства о ветеринарии в деятельности Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (далее – Комитет) и местных исполнительных органов (далее – МИО) за период 2018-2019 годы и истекший период 2020 года.

Положение о Комитете утверждено приказом и.о. Министра сельского хозяйства от 31 июля 2015 года №16-05/715.

Комитет и его территориальные инспекции (далее - Инспекции) осуществляют регулятивные, реализационные и контрольные функции в области ветеринарии и безопасности пищевой продукции, подлежащей ветеринарно-санитарному контролю и надзору, возложенные Конституцией, законами Республики Казахстан, указами Президента Республики Казахстан, постановлениями Правительства Республики Казахстан и приказами Министра сельского хозяйства Республики Казахстан в области ветеринарии.

Должность Председателя Комитета с апреля 2018 года по август 2020 года занимал Утегулов А.К. (предшественник Нуркенов Ж.Ж.).

Основной функцией службы ветеринарного контроля и надзора является обеспечение соответствия ветеринарно-санитарной безопасности объектов государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора требованиям законодательства Республики Казахстан в области ветеринарии, защиты здоровья животных, в том числе от болезней, общих для животных и человека, пищевой безопасности продукции и сырья животного происхождения, ветеринарно-санитарного благополучия Казахстана.

В систему ветеринарной службы Республики Казахстан входят:

- Правительство Республики Казахстан;
- уполномоченный орган – Министерство сельского хозяйства в лице Комитета ветеринарного контроля и надзора;
- местные исполнительные органы;
- подразделения местных исполнительных органов;
- государственные ветеринарные организации, создаваемые акиматами и уполномоченным органом в форме государственных учреждений и предприятий, куда входят республиканские государственные организации.

Республиканские государственные учреждения и организации:

- РГУ «Республиканский противоэпизоотический отряд» Комитета (ликвидация очагов особо опасных болезней животных);
- РГП «Республиканская ветеринарная лаборатория» Комитета (диагностика особо опасных болезней животных, проведение лабораторных исследований и ветеринарно-санитарной экспертизы и др.);
- РГП «Национальный референтный центр по ветеринарии» (далее – НРЦВ) Комитета (референтная функция по диагностике болезней животных, эпизоотический мониторинг, ведение Национальной коллекции депонированных штаммов

микроорганизмов, регистрационные испытания, апробации ветеринарных препаратов, кормовых добавок, а также контроль серий (партий) препаратов при их реклакации и др.).

Согласно ст.11 Закона Республики Казахстан «О ветеринарии» (далее - Закон) местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы создают государственные ветеринарные организации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, с целью осуществления следующих функций:

- проведения ветеринарных мероприятий против особо опасных, незаразных и энзоотических болезней животных;

- проведения идентификации сельскохозяйственных животных;

- оказания услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных;

- оказания услуг по транспортировке (доставке), хранению ветеринарных препаратов против особо опасных и энзоотических болезней животных, а также транспортировке (доставке) изделий (средств) и атрибутов для проведения идентификации сельскохозяйственных животных;

- содержания скотомогильников (биотермических ям), убойных площадок (площадок по убою сельскохозяйственных животных), строительство которых организовано местными исполнительными органами соответствующих административно-территориальных единиц;

- отлова и уничтожения бродячих собак и кошек;

- выдачи ветеринарной справки;

- ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее;

- отбора проб биологического материала и доставки их в ветеринарную лабораторию;

- оказания услуг по транспортировке больных животных на санитарный убой.

Государственные ветеринарные организации, образуемые местными исполнительными органами областей, создаются в районах, городах областного значения с ветеринарными пунктами.

Государственные ветеринарные организации, образуемые местными исполнительными органами, могут осуществлять в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, виды предпринимательской деятельности в области ветеринарии, указанные в статье 13 Закона.

Вместе с тем в соответствии со ст.3 Закона, основными задачами в области ветеринарии являются: защита животных от болезней и их лечение; охрана здоровья населения от болезней, общих для животных и человека; обеспечение ветеринарно-санитарной безопасности; охрана территории Республики Казахстан от заноса и распространения заразных и экзотических болезней животных из других государств; контроль за безопасностью и качеством ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок; разработка и использование средств и методов диагностики, борьбы с болезнями животных и обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности.

За последние 3 года для обеспечения ветеринарной безопасности страны на развитие ветеринарной отрасли выделено свыше **70 млрд. тенге**, которые должны были стимулировать улучшение эпизоотической ситуации, уменьшить падеж и обеспечить рост поголовья скота.

Несмотря на ежегодное освоение выделяемых бюджетных средств, в стране сохраняется стабильная негативная эпизоотическая обстановка.

По официальным (отчетным) данным Комитета за период 2017-2020 годы зарегистрировано 1 455 очагов особо опасных заболеваний. Общее число заболевшего скота составило 30 936 голов. На возмещение ущерба населению за период 2017-2020 годы государство потратило 221 129 898 тенге.

На ликвидацию болезней и проведение мероприятий по дезинфекции в эпизоотических очагах государством выделено 302 228 доз на сумму 98 620 677 тенге.

Между тем официальная статистика, формируемая Комитетом и его подведомственными организациями далека от реальности. Большинство особо опасных болезней намерено не отражаться в отчетах **и фактически скрывается.**

Путем сравнительного анализа сведений Комитета и РГУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» (далее – РВЛ) установлено, что многие факты выявления РВЛ особо опасных болезней не включены в официальную статистику.

За период 2017-2019 годы разница между данными Комитета и РВЛ составила 201 030 случая:

Название особо опасных болезней	Комитет	РВЛ	разница
Бешенство	206	263	+57
вирусная диарея	8	6 327	+6 335
инфекционный ринотрахеит	8	5 741	+5749
Туберкулез	4	11	+7
Эмкар	150	240	+90
Пастереллез	31	82	+51
ринопневмония	6	86	+80
Брадзот	2	4	+2
анаэробная энтеротоксемия	17	32	+15
инфекционный эпидидимит	5	354	+349
Хламидиоз	0	2 383	+2 383
Лейкоз	0	9 780	+9 780
бруцеллез КРС	457	128 414	+127 957
бруцеллез МРС	139	48 314	+48 175
<b>Итого:</b>	<b>1 033</b>	<b>202 063</b>	<b>+ 201 030</b>

Таким образом за 3 года, в результате лабораторных исследований выявлено 202 063 особо опасных болезней, из которых лишь 1 033 или 0,5% нашло отражение в официальной статистике. Результаты исследований и не подтверждены и не опровергнуты последующими исследованиями.

Помимо изложенного проверкой выявлены факты укрытия нодулярного дерматита КРС и ящура в 6 областях страны, количество заболевших животных составило 14 тыс.

Официально, с 2017 года на территории страны нодулярный дерматит не зарегистрирован. Вспышка заболевания произошла в 2016 году в Атырауской области. Комитет отрицает факт дальнейшего распространения болезни. Однако она существует и распространяется.

Так, согласно выводам аудиторского отчета Счетного комитета №2 от 07.09.2019 года в 2018 году болезнь зарегистрирована в 4-х (ЗКО, Костанайской, Павлодарской и Мангыстауской) областях страны и охватила **12 910 голов КРС**.

Более того, изучением переписки Комитета (в режиме ДСП) установлено, что акиматы областей периодически докладывали в Министерство о вспышках особо опасных заболеваний, которые по согласованию с Министерством и Комитетом укрывались под видом других, менее опасных болезней.

В частности, изучены письма акиматов Карагандинской (письмо №354дсп от 30.06.2020 года, 777дсп от 07.11.2018 года) и Акмолинской областей (639-дсп от 20.08.2018 года) в Министерство.

Заместителем акима Карагандинской области Абдыкадыровым А. в письме в адрес Министерства сообщено о падеже 959 КРС в период 2015-2017 годов вследствие вспышки ящура (в 2015 году в селе Бозтумсык Улытауского района, в 2016 году в сельском округе Бахты Каркаралинского района, в сельском округе Ортадересин Актогайского района, в 2017 году - в селах Мынбаева, Заречное, Индустриальный и Кертинды Нуринского района).

При этом отмечено, что в Улытауском районе заболело 236 голов КРС, пала 21 голова, в Актогайском районе - 547 голов, пало - 54, в Каркаралинском районе - 2 562, пало - 280 голов КРС и 149 голов МРС. В Нуринском районе пало - 268 голов КРС, МРС - 8 голов, свиней - 179 голов.

Всего в Карагандинской области в результате вспышки ящура пало 455 голов.

Вместе с тем авторами письма сообщается, что ввиду признания МЭБ в 2015 году по всей территории страны благополучной по ящуру, ограничение в указанных районах наложено по заболеванию – **пастереллез КРС**.

Реакции на указанные сообщения со стороны руководства Министерства так и не последовало.

В письме другого заместителя акима Карагандинской области Шайдарова С. отражена неблагополучная ситуация, связанная со вспышками нодулярного дерматита на территории области в конце июля 2018 года. В области в 43 очагах заболело 475 голов КРС (городах Темиртау - 31, Сатпаев - 6, Караганда - 50, Жезказган - 1, Улытауский район – 68, Бухар-Жырауский район - 33, Нуринский район - 240, Жанааркинский район - 33, Осакаровский район - 13). Падеж животных не зарегистрирован, проведено симптоматическое лечение больных животных. При этом на убой сдана 31 голова КРС (тогда как фактически такие животные подлежали изъятию и уничтожению).

В то же время сообщено, что Комитетом с августа по октябрь месяцы 2018 года на вакцинацию животных выделено 220 955 доз вакцин против нодулярного дерматита КРС.

В другом случае, заместитель акима Акмолинской области Уйсымбаев А. доводит до сведения вице-Министра сельского хозяйства Исаевой Г. о вспышках нодулярного дерматита в 10 районах области. Клинические

признаки заболевания выявлены у 1,1 тысячи голов КРС. Комитетом для проведения иммунизации КРС в Акмолинской области выделено 137,8 тыс. вакцины против данного заболевания.

Одновременно в письме данной области отмечено о необходимости экстренного выделения дополнительных вакцин в количестве 90,9 тыс. доз.

По официальным данным Комитета с 2016 года в стране зарегистрированы очаги 13 особо опасных болезней животных (КРС, МРС, лошади и др.). Преимущественно, бешенство, эмкар и пастереллез и др.

Несмотря на это, в период с 2017 по 2019 годы объем закупа вакцин против болезни пастереллез КРС Комитетом уменьшен от запланированного на 36% и 81%, бешенство на 48% и 51% и эмкар на 49%.

В тоже время закуп вакцин против ящура и нодулярного дерматита существенно вырос и составил 66% от общего закупа вакцин.

В целом в 2018-2019 годах зафиксировано двукратное увеличение потребности в вакцине против нодулярного дерматита за счет внутреннего перераспределения средств, экономии и сокращения объема вакцин по другим категориям болезни.

Таким образом, ввиду неспособности Министерства стабилизировать ситуацию, для создания мнимого ветеринарного благополучия, вспышки особо опасных заболеваний укрывались. Создана целая схема укрытия заболеваний, в которую вовлечены МИО, Комитет, его подразделения, а также само Министерство.

Как выяснилось, причины сокрытия особо опасных болезней животных, кроются в стремлении сохранить экспортный потенциал страны.

С 1993 года наша страна присоединилась к Всемирной организации по охране здоровья животных (Международное эпизоотическое Бюро – МЭБ).

МЭБ ведущая международная организация, выполняющая ключевую роль в защите здоровья животных, разработке нормативных документов, регулирующих международное сотрудничество по вопросам ветеринарии.

Страны участницы получают от МЭБ информацию о вспышках особо опасных инфекции и рекомендации по недопущению распространения их на другие территории.

Законом Республики Казахстан «О ратификации Международного соглашения об утверждении в Париже Международного эпизоотического бюро» (109-IV от 24.12.2008 года) ратифицировано международное соглашение об утверждении в Париже Международного эпизоотического бюро, принятое 25 января 1924 года.

С вступлением в силу Закона Республики Казахстан «О ратификации Протокола о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года» (356-V ЗРК от 12.09.2015 года) Республика Казахстан является официальным членом Всемирной торговой организации (далее – ВТО).

Соглашением о применении санитарных и фитосанитарных мер (далее Соглашение СФС) Всемирной торговой организации на МЭБ официально возложены обязанности по разработке международных референтных

стандартов и рекомендаций в области здоровья животных и антропозоонозов. Согласно Соглашению СФС, свои национальные требования к импорту члены ВТО обязаны адаптировать к соответствующим рекомендациям, содержащимся в стандартах МЭБ.

Официальный статус МЭБ по болезням может быть назначен по шести приоритетным заболеваниям животных (губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота, ящура, контагиозной плевропневмонии крупного рогатого скота, африканской чумы лошадей, чумы мелких жвачных и классической чумы свиней).

Статусы имеют значение для членов МЭБ и играют существенную роль в международной торговле, так как являются официальным источником для ВТО. Они отражают уровень информационной открытости и качество ветеринарной службы страны, повышают ценность животноводческого сектора и способствуют национальной и международной торговле животными и продуктами животного происхождения.

Кроме признания официального статуса на Генеральной Сессии МЭБ, страны-участницы МЭБ могут самостоятельно задекларировать свободный от болезни статус, за исключением шести указанных выше заболеваний, на протяжении всего года в соответствии с процедурой самостоятельного декларирования. Под ответственность стран-участниц МЭБ самостоятельная декларация предоставляет возможность увеличить информационную открытость по ситуации со здоровьем животных и своевременно сообщать об отсутствии заболевания в стране.

Согласно Единым ветеринарным (ветеринарно – санитарным) требованиям, предъявляемым к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) (утвержденных Решением Комиссии Евразийского экономического союза от 18 июня 2010 года № 317), к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) перемещению между государствами-членами допускается здоровый племенной и пользовательный крупный рогатый скот, не вакцинированный против бруцеллеза, ящура и происходящий с территорий, свободных от заразных болезней животных, в том числе ящура – в течение последних 12 месяцев на территории страны или административной территории в соответствии с регионализацией; заразного узелкового дерматита – в течение последних 3 лет.

Таким образом, для экспортеров страна должна быть свободна от особо опасных болезней животных, включенных в перечень МЭБ, том числе от ящура и заразного узелкового (нодулярного) дерматита.

С 25.05.2017 года вся территория Республики Казахстана официально МЭБ признана благополучной по ящуру с разделением на зоны с применением вакцин и без применения вакцин.

**Справочно:** Атырауская, Западно-Казахстанская, Мангыстауская, Актюбинская, Костанайская, Карагандинская, Северо-Казахстанская, Павлодарская, Акмолинская области с 2015 года признаны МЭБ зоной благополучной по ящуру без применения вакцинации (далее – зона без вакцинации).

Территориям Восточно-Казахстанской, Алматинской, Жамбылской, Кызылординской, Южно-Казахстанской областей 25 мая 2017 года присвоены статусы зон благополучных по ящуру с применением вакцинации (далее - зоны с вакцинацией).

Поддержание данных официальных статусов требует выполнения ряда условий Главы 8.8 Санитарного Кодекса здоровья наземных животных МЭБ (прежде всего, перемещение внутри страны и ввоз вакцинированных животных в зону без вакцинации не допускается).

Эпизоотическое благополучие территории республики обеспечивается посредством проведения противоэпизоотических, профилактических мероприятий, лабораторно-диагностических исследований.

#### **Планирование ветеринарных мероприятий**

Координация проводимой работы по планированию ветеринарных мероприятий осуществляется Комитетом.

На ветеринарные мероприятия ежегодно тратятся значительные средства. Так, на эти цели за 3 года и 6 месяцев 2020 года государство израсходовало свыше **72 млрд.** тенге.

Порядок планирования и проведения ветеринарных мероприятий против особо опасных болезней животных определяют отдельные Правила (Правила планирования и проведения ветеринарных мероприятий против особо опасных болезней животных, утвержденные приказом Министра сельского хозяйства от 30.06.2014 года №16-07/332).

Ветеринарными органами всех уровней планирование диагностических исследований проводится вразрез Правил. Количество мероприятий и объем выделяемых на эти цели бюджетных средств существенно завышаются и не соответствуют фактическим потребностям.

Так, планирование ветеринарных мероприятий против особо опасных болезней животных осуществляется по болезням, включенным в Перечень (Перечень особо опасных болезней животных, профилактика, диагностика и ликвидация которых осуществляется за счет бюджетных средств, утверждённым приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 30.10.2014 года) на основании:

- 1) данных эпизоотического мониторинга соответствующей административно-территориальной единицы за последние 3 (три) года;
- 2) имеющегося поголовья животных с учетом прихода (приплод и другие поступления), расхода (забой, падеж и прочее выбытие) и группировок животных (эпизоотических единиц);
- 3) кратности введения ветеринарного препарата, согласно инструкции (наставлению) по применению ветеринарного препарата, в зависимости от болезни животных, против которой осуществляется обработка;
- 4) кратности диагностических исследований, предусмотренных в ветеринарных (ветеринарно-санитарных) правилах;
- 5) данных об эпизоотической ситуации в соседних административно-территориальных единицах (районах, областях) и сопредельных государствах.

Эпизоотический мониторинг - система сбора количественных данных о распространении болезней животных, включая эпизоотологическое обследование и информацию о закономерностях развития конкретной болезни животных, природно-географических и экономических (хозяйственных) условиях территорий их обитания (содержания, разведения), проводимых ветеринарных мероприятиях, и последующая их статистическая обработка для анализа эффективности ветеринарных мероприятий и прогнозирования возникновения, развития и ликвидации эпизоотии или панзоотии (п.46 ст.1 Закона).

Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27.11.2014 года №7-1/618 утверждены Правила проведения эпизоотического мониторинга (далее – Правила).

Справочно: При проведении эпизоотического мониторинга допускается участие:

- 1) уполномоченного органа в области ветеринарии, охраны воспроизводства и использования животного мира и/или их ведомств;
- 2) представителей местных исполнительных органов соответствующих административно-территориальных единиц;
- 3) ученых в области ветеринарии, представителей научно-исследовательских организаций;
- 4) международных экспертов в области ветеринарии.

Эпизоотический мониторинг направлен на:

- 1) выявление количественного определения параметров распространения возбудителей болезней животных на подвергаемой мониторингу территории или в подвергаемом мониторингу хозяйствующем субъекте;
- 2) определение условий, способствующих и препятствующих распространению заразных болезней животных, их возбудителей.

Результаты эпизоотического мониторинга являются основой для анализа эффективности ветеринарных мероприятий и прогнозирования возникновения, развития и ликвидации эпизоотии или панзоотии, разработки планов (национального, территориальных и ведомственных) ветеринарных (противоэпизоотических) мероприятий (пункт 10 Правил).

Следовательно, все планируемые ветеринарные мероприятия должны базироваться на результатах эпизоотического мониторинга.

Постановлением Правительства от 04.02.2013 года №82 «О некоторых вопросах Комитета ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан» проведение эпизоотического мониторинга закреплено за подведомственным Комитету Национальным референтным центром по ветеринарии. В его структуре действует отдел эпизоотического мониторинга со штатной численностью в 3 единицы.

В реальности Планы ветеринарных мероприятий в регионах страны ежегодно формируется без учета вышеотраженных оснований и не отвечают эпизоотической ситуации в регионах, а также потребностям местных исполнительных органов (МИО).

### **Диагностика**

Бюджетные заявки в части объема потребности в диагностических исследованиях формируются исходя из Плана ветеринарных мероприятий по диагностике особо опасных болезней животных, который, в свою очередь, составляется на основании предложений (заявок) местных исполнительных органов.

Вместе с тем установлены факты завышения Комитом поголовья животных по сравнению с представляемыми проектами Планов по диагностике особо опасных болезней животных МИО (заявками) за 1-ое полугодие 2020 года.

В первом полугодии 2020 года Комитетом вразрез заявок МИО самостоятельно запланированы исследования на бруцеллёз на 2 493 641 (или

на 745 652 944,5 тенге) больше необходимого (ввиду необходимости освоения выделенных на первое полугодие 2020 года 6,8 млрд. бюджетных средств).

Таблица по диагностике 1 полугодие 2020 года (бруцеллез)							
№ п/п	Наименование с/х животных	Всего поголовье для исследований по заявкам МИО	План мероприятий по диагностике особо опасных животных Комитета	Выделенная сумма, рассчитанная по Плану мероприятий по диагностике особо опасных животных Комитета (тенге)	Разница между заявками МИО и Планом Комитета	Средняя стоимость диагностики на 1 голову КРС	Сумма (тенге)
1	КРС	4 733 394,0	5 387 586,0	1 242 615 506,0	654 192,0	230,6	150 885 595,7
2	МРС	11 658 056,0	13 495 471,0	4 359 780 385,0	1 837 415,0	323,1	593 586 239,1
3	ВЕРБЛЮДЫ	91 409,0	91 809,0	55 013 217,0	400,0	599,2	239 685,5
4	ПЛОТЮДНЫЕ	23 871,0	25 505,0	14 694 628,0	1 634,0	576,1	941 424,1
<b>ИТОГО</b>		<b>16 506 730,0</b>	<b>19 000 371,0</b>		<b>2 493 641,0</b>		<b>745 652 944,5</b>

Тогда как фактически потребности в указанных исследованиях в таком объеме не имелось. Как следствие, исполнение Плана в областях не обеспечивается, ввиду отсутствия такого количества поголовья.

В результате МИО областей вынуждены инициировать письма в адрес Комитета его и инспекций о завышенном включении поголовья и необходимости корректировки утверждённых Планов (к примеру, письмо акимата Карагандинской области №02-01-07/599 от 23.02.2020 года).

На проведение диагностических исследований за 2017-2019 годы и 6 месяцев 2020 года выделено **46,347 млрд тенге**, из которых **28,69 млрд** или 61% использованы для выявления бруцеллеза.

Несмотря на это, очаги бруцеллеза ежегодно регистрируются на всей территории страны. Всего зарегистрировано 717 (2017 - 210, 2018 - 150, 2019 - 207, 2020 - 150) эпизоотических очагов, на санитарный убой сдано 29 373 (2017 - 9 602, 2018 - 7591, 2019 - 8 739 и 2020 - 3 441) животных.

При этом государство ежегодно увеличивает затраты на диагностические мероприятия: с 12,1 млрд. тенге в 2017 году до 13,6 млрд. тенге в 2019 году.

Такое планирование приводит к не использованию сырья, закупленного РГП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория» (далее - РВЛ).

Так, согласно актам выполненных работ между РВЛ и Комитетом за 2017 год выполнены диагностические исследования на бруцеллез (33 044 419 единиц по цене за одно исследование 220 тенге) на общую сумму 7 269 772 188 тенге.

В соответствии с приказом Министра сельского хозяйства («Об утверждении натуральных норм расхода материалов для ветеринарных лабораторий» от 29.12.2015 года №16-04/1142 – Приказ №1142) для исследования на бруцеллез в 2017 году необходимо диагностического материала - гемолизин в количестве 81 521 071 доз, комплимент сухой в количестве 41 281 402 доз, а также для титрации, контроль, антикомплементарность, гемотоксичность необходимо

материала - сыворотка позитивная бруцеллезная в количестве 123,64 литров и сыворотка негативная бруцеллезная в количестве 123,64 литров.

Однако фактически гемолизин израсходован в количестве 75 147 178,81 доз, т.е. на 6 373 892,19 доз меньше, комплимент сухой – 36 803 811,72 доз (меньше на 4 477 59,28 доз), сыворотка позитивная бруцеллезная (для титрации, контроль, антикомплементарность, гемотоксичность, материала) в количестве 102,17 литров (меньше на 21,47 литров) и сыворотка негативная бруцеллезная в количестве 98,46 литров (меньше 25,18 литров).

Следовательно, в 2017 году фактически не проведены 2 747 367 диагностических исследований на бруцеллез на сумму 604,42 млн тенге (нарушение п.6 ст.87 Бюджетного кодекса).

Такие же нарушения выявлены по следующим исследованиям: реакция длительного связывания комплемента для испытания эпизоотического лимфангоита лошадей на сумму 602,0 тыс. тенге, иммуноферментный анализ для испытания на блютанг - 402, 6 тыс. тенге, иммуноферментный анализ для испытания на вирусную диарею - 339,1 тыс. тенге, иммуноферментный анализ для испытания напряженности иммунитета к вирусу ящура – 621,795 млн тенге, иммуноферментный анализ для испытания на бруцеллез – 44,147 млн тенге, бактериологическое испытание, полимеразная цепная реакция для испытания на сибирскую язву на сумму 569 тыс. тенге.

Аналогично в 2018 году по диагностическому исследованию на бруцеллез отсутствуют подтверждающие бухгалтерские документы на сумму 833 673,5 тенге, на выявление возбудителя бруцеллеза в полимерной цепной реакции в стандартном варианте – 6 170,3 тыс. тенге, на выявление реакции связывания комплемента для испытания на токсоплазмоз – 284, 5 тыс.

**Выявлены факты списания диагностического материала сверх предусмотренных законодательством норм.**

К примеру, для исследования диагноза инфекционный ринотрахеит в 2018 году исследовано 4 911 единиц на общую сумму 5,2 млн тенге.

Однако для исследования РВЛ в 2018 году фактически списано сверх норм диагностических материалов ИФА на 629 доз больше, на сумму 525 тыс. тенге (нарушение гл.42, Приказа №1142).

Аналогично по исследованиям диагноза иммуноферментный анализ для испытания на ринопневмонию лошадей затрачено свыше норм на сумму 288 тыс. тенге, иммуноферментный анализ для испытания на вирусную диарею на сумму 642 тыс. тенге, иммуноферментный анализ для испытания напряженности иммунитета к вирусу ящура на сумму 794,129 млн тенге.

В результате, учитывая разницу между фактически расходуемыми материалами затраченных на диагностические исследования и количеством проведенных исследований, в РВЛ отсутствуют подтверждающие бухгалтерские документы на сумму **2 907 991 800 тенге** (2017 год - 1 272 277 500 тенге, 2018 год - 1 635 714 300 тенге).

По данному факту необходимо принятие процессуального решения в порядке Уголовно-процессуального кодекса.

### **Выявлены факты завышения количества исследований путем необоснованного завышения количества поголовья скота на территории страны при планировании диагностических мероприятий**

В соответствии с п.1.3 Методики расчета количества диагностических исследований (приказ Комитета от 13.03.2017 г. №67) (далее – Методика) диагностированию на выявление заболевания «хламидиоз» подлежит взрослое поголовье племенного КРС, завезенного в Казахстан на 1 января, за последний год.

Должностными лицами Комитета и РВЛ в нарушение указанной Методики при производстве расчета количества необходимых исследований использованы сведения по общему количеству поголовья на территории страны.

Так, согласно планам развития РВЛ по статье «Сырье и материалы по госзаказам» на 2018 год для иммуноферментного анализа диагностики хламидиоза подлежало **418 669** КРС на сумму **541 590 220** тенге.

Между тем встречная проверка показала, что на 1 января 2018 года за последний год ввезено **13 364** племенного КРС, т.е. незаконно завышено количество диагностируемых КРС на **405 305** голов, в результате необоснованно затрачено **524 302 548** тенге.

Таким образом, в действиях должностных лиц РВЛ усматриваются признаки состава уголовного правонарушения, предусмотренного ст.190 ч.4 п.2 УК.

Настоящий факт зарегистрирован в КУИ Генеральной прокуратуры (№200000010000029) и направлен в Комитет по финансовому мониторингу Министерства финансов для прития процессуального решения.

### **Выявлены факты хищения бюджетных средств, направленных на закуп тест-систем**

Так, 19.10.2017 года между РВЛ и ТОО «VitaVacSystem» заключен договор о государственных закупках о поставке тест-систем для выявления антител к вирусу ящура в количестве 329 000 доз по цене **935,2** тенге за дозу на общую сумму 307 680 880 тенге.

В свою очередь, ТОО «VitaVacSystem» приобрело эти тест-системы у посредников - ТОО «Ди Джи Ай Констракшн» и ТОО «Best Provider KZ».

При этом указанные предприятия закупили тест-системы в количестве 330 000 доз по цене **459,2** тенге за дозу на сумму 151 676 760 тенге.

Необходимо отметить, что у ТОО «VitaVacSystem» отсутствуют подтверждающие документы формирования затрат, кроме цены приобретения. В результате разница от цены реализации и приобретения на товар составила **476** тенге за 1 дозу на общую сумму **156 604 000** тенге.

Аналогичной факт установлен по договору от 16.02.2018 года между РВЛ и ТОО «Bioteh Group», которое поставил товар по завышенным ценам на общую сумму **527 371 968** тенге.

Следует отметить, что согласно процедуре мониторинга рынка товаров, работ и услуг РГП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория» Комитета ветеринарного контроля и надзора МСХ РК (приказ

Генерального директора РВЛ от 15.12.2016 года №872-Н) (далее - Процедура) процедура мониторинга рынка разработана с целью проведения актуального и объективного мониторинга цен на товары, работы и услуги, используемых и/или планируемых к использованию в процессе деятельности РВЛ.

Целью проведения мониторинга согласно п.2 Процедур является получение актуального и объективного результата мониторинга.

Согласно п.17 Процедур при определении цены на товары на рынке ответственным подразделением используются следующие инструменты поиска: интернет ресурс, [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz), модуль цен на портале государственных закупок, переписка по электронной почте и обзвон по реестру потенциальных поставщиков/дистрибьюторов товара, в целях получения прайс-листов, ценового или коммерческого предложения на запрашиваемые товары.

Кроме того, Процедурами предусмотрено, что в случае получения на 1 товар от двух до пяти цен высчитывается среднее арифметическое значение. При этом, если самая высокая цена превышает в полтора или более раза самую низкую цену, то высокая цена исключается при высчитывании среднего арифметического значения, а полученное значение принимается в качестве плановой цены.

Проверкой же установлено, что при определении цены требования п.17 Процедур РВЛ не исполнялись, что подтверждает отсутствие документов обоснованности ценообразования за товар.

Таким образом, в результате необоснованного завышения стоимости товаров по договорам о государственных закупках по поставке тест-систем для выявления хламидиоза и ящура поставщиками тест-систем в лице ТОО «Biotech Group» и ТОО «VitaVacSystem» государству причинен материальный ущерб на общую сумму **750 287 021,28 тенге**.

По данным фактам КФМ МФ проводится досудебное расследование по ст.190 ч.4 п.2 УК.

Наряду с изложенным ситуация усугубляется невыполнением ветеринарной службой требований ветеринарного законодательства по своевременному и полному реагированию на выявляемые исследованиями очаги заболеваний.

Предусмотренные меры по локализации и своевременной ликвидации эпизоотических очагов местными исполнительными и уполномоченными органами не принимаются. МИО несвоевременно вводят ограничительные мероприятия на территориях, где происходит вспышка особо опасных болезней, а уполномоченный орган бездействует.

В соответствии с п.1099 приказа Министра сельского хозяйства от 29.06.2015 года №7-1/587 «Об утверждении Ветеринарных (ветеринарно-санитарных) правил» (далее - Ветеринарно-санитарные правила), МИО соответствующей административно-территориальной единицы с момента получения представления главного государственного ветеринарно-санитарного врача (далее – ГВСИ) в течение **не более 3 рабочих дней**

принимает решение об установлении ветеринарного режима с введением ограничительных мероприятий.

Данные требования акимами не соблюдаются. Выявлены случаи несвоевременного введения ограничительных мероприятий.

К примеру, в Актюбинской области акимом Кызылсуского с/о Кушмагамбетовым А. только по истечении 3-х месяцев (представление ГВСИ от 28.01.2020 года) принято решение (21.05.2020 года) о введении ограничительных мероприятий из-за вспышки бруцеллеза в ТОО «Chrojmtau Beef».

Акимом села им.А.Маргулан г.Экибастуз Жанымхан Ж. по представлению ГВСИ от 06.12.2019 года решение о введении ограничительных мероприятий в КХ «Сахатайн Хошут» и КХ «Талан» в связи с выявлением бруцеллеза принято 03.02.2020 года.

По истечении 2-х месяцев (представление от 19.05.2020года) акимом Егинсуского с/о Уланского района ВКО Аскабыловым Б. введено ограничение (09.07.2020 года) в с.Уланское в связи с бруцеллезом животных.

Акиматом города Актобе лишь после вмешательства прокуратуры по 13 представлениям ГВСИ по фактам заболевания КРС бруцеллезом (№5-2/202 от 23 апреля 2019 года, №5-2/356 от 04 июля 2019 года, №5-2/534 от 06 ноября 2019 года, №5-2/535 от 06 ноября 2019 года, №5-2/573 от 29 ноября 2019 года и №5-2/574 от 29 ноября 2019 года и др.) вынесены решения о введении ограничительных мероприятий.

Аналогичные нарушения выявлены в Атырауской, Актюбинской, Павлодарской, Восточно-Казахстанской и Туркестанской областях.

Несвоевременное установление ограничительных мероприятий влечет несвоевременное выделение Комитетом из республиканского запаса ветеринарных препаратов для ликвидации эпизоотического очага (для вакцинации и дезинфекции), поскольку решения акимов являются одним из обязательных оснований для принятия председателем Комитета решения о выделении ветеринарных препаратов.

Согласно п.1099 Ветеринарно-санитарных правил, при непринятии МИО в установленные сроки решения об установлении ветеринарного режима главный государственный ветеринарно-санитарный инспектор принимает в отношении должностных лиц МИО административные меры в соответствии с пунктами 7 и 8 статьи 406 КоАП и информирует ведомство уполномоченного органа в области ветеринарии в виде срочного донесения.

Ведомство уполномоченного органа информирует в письменном виде соответствующий МИО области, города республиканского значения, столицы о необходимости принятия решения об установлении ветеринарного режима с введением ограничительных мероприятий.

При непринятии соответствующим МИО области, города республиканского значения, столицы решения об установлении ветеринарного режима с введением ограничительных мероприятий главный государственный ветеринарно-санитарный инспектор принимает в отношении должностных лиц МИО административные меры в соответствии с пунктами 7 и 8 статьи 406 КоАП.

В нарушение названных требований за проверяемый период Комитетом и его территориальными подразделениями меры к привлечению виновных лиц к административной ответственности не приняты.

Бездействие местных исполнительных и уполномоченного органов привело к тому, что в Ельтайском с/о Урджарского района ВКО ввиду не установления ограничения, владелец животных в течении 4-х месяцев после обнаружения в хозяйстве бруцеллеза сумел реализовать 88 животных.

В районе Алтай ВКО за проверяемый период подтверждена особо опасная болезнь 196 голов животных. Однако главный государственный ветеринарно-санитарный инспектор района Ахметовым Е.Ж. представления об установлении ограничительных мероприятий и карантина МИО района не вносились и ограничения не устанавливались.

Освоение средств, выделяемых на проведение диагностических исследований на местах, также осуществляется бесконтрольно. Прокурорами выявлены акты о фиктивной диагностике более **133 тыс.** сельскохозяйственных животных.

К примеру, в Атбасарском районе Акмолинской области ветврачом Новосельского с/о Невакшеновым А. составлена опись от 02.06.2019г. об аллергическом исследовании 105 голов КРС на туберкулез (исследование осуществляется путем внутрикожной инъекции и последующей проверки на наличие реакции). При этом скот, отраженный в описи, в базе ИСЖ с учета снят еще до вакцинации, в связи с убоем и продажей.

В Жангалинском районе ЗКО согласно актам отбора проб крови за 2018 год в КХ «Алекешов» продиагностировано 140 голов КРС. Однако сам Алекешов Ж. утверждает, что в период с 2017 по 2019 годы отбор крови у него в КХ ветеринарами не осуществлялся.

Выявлен факт мошенничества со стороны врача ветеринарной лаборатории Таскалинского района ЗКО филиала РГП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория», который используя служебные полномочия, при отборе образцов крови у КРС убеждал собственников о заболевании животных бруцеллёзом и за материальное вознаграждение выдавал справку об отсутствии заболевания.

По материалам прокурорской проверки отделом полиции Таскалинского районного данный факт 13.04.2020 года зарегистрирован в ЕРДР по ст.190 ч.2 п.3 УК. По результатам судебных разбирательств постановлением Таскалинского районного суда от 19.05.2020 года ветеринарный врач Аубаков А. признан виновным по ст.190 ч.2 п.3 УК, с прекращением уголовного дела за примирением сторон (ст.68 ч.1 УПК).

Подобные нарушения носят системный характер и выявлены также в других областях.

Массово нарушаются требования приказа Министра сельского хозяйств Республики Казахстан от 30.04.2015 года №7-1/393 «Об утверждении Правил отбора проб перемещаемых (перевозимых) объектов и биологического материала» о доставлении отобранных проб перемещаемых объектов и

биологического материала в ветеринарные лаборатории в течение 24-х часов (для скоропортящейся продукции) и 36 часов (для прочей продукции).

К примеру, спустя 2 месяца на исследование поступил патологический материал (полученный 07.02.2020 года, доставлен 15.04.2020 года) КРС с Макаровского сельского округа Байтерекского района ЗКО, по которому обнаружен бруцеллез.

Аналогичные системные нарушения выявлены в Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Атырауской, Актюбинской, Туркестанской и других областях.

В результате несвоевременной доставки, ненадлежащего хранения, за проверяемый период 1 400 проб оказались некачественными и не позволили провести ветеринарным лабораториям соответствующие исследования.

Непрерывное условие профилактики заболеваний скота и птицы – систематическое изучение ветеринарно-санитарного состояния местности, населенных пунктов, животноводческих ферм, комплексов, птицефабрик, а также предприятий по заготовке и переработке продуктов и сырья животного происхождения.

На практике в работе национальных ветеринарных служб отсутствует налаженная системность в вопросах обнаружения источника заболевания, в том числе во время проводимых диагностических и профилактических мероприятий, в итоге применяемые меры профилактики не обеспечивают охрану территории страны от их заноса и распространения особо опасных заболеваний животных.

Более того, Комитет, его подведомственные органы и МИО не ориентированы на установление причин и условий возникновения и распространения особо опасных болезней животных.

По сути меры по обеспечению ветеринарной безопасности сведены к вопросам локализации и ликвидации уже возникших очагов особо опасных болезней. На регулярной основе сбор и анализ сведений по инфекционным и инвазионным болезням животных, в том числе на территории сопредельных государств, направленный на своевременное выявление эпизоотологических рисков и поиска оптимальных решений по их недопущению не проводится.

Тогда как такие общие профилактические меры должны занимать ведущее место в системе ветеринарных мероприятий.

К примеру, 16.10.2017 года житель населенного пункта Баспанды, сельского округа Коксу, Шардаринского района Туркестанской области Ердосов У. приютил 3-х месячного щенка. 14.11.2017 года во время игр во дворе дома, 3-х месячный щенок поцарапал детей Ердосова У. В последствии Ердосов У. убил животное и оповестил об этом специалистов ветеринарии.

15.11.2017 года заведующий пунктом ветеринарии сельского округа Коксу Маханов. С. и ветеринарный фельдшер Балгынбеков К. предали труп животного в ветеринарную лабораторию для исследования. Согласно акту

экспертизы районной ветеринарной лаборатории на «бешенство» результат оказался «положительным» (№SO-17X-14(39) 7420-A-E).

Между 07.12-08.12.2017 года с участием государственного ветеринарного врача Айтмуратова К., государственного ветеринарного инспектора Пазылова Ж., заведующего ветеринарным пунктом Маханова С. был составлен эпизоотический исследовательский акт. По акту исследования сделано заключение, что факторы возбудителя болезни и пути передачи не определены. При этом в ходе проведения эпизоотического исследования, не сделаны выводы о том, от кого Ердосов У. получил 3-х месячного щенка и каким образом он мог заразиться «бешенством» (допускается заражение 3-х месячного щенка «бешенством» в утробе).

Такие выводы принимались, несмотря на то, что в указанный период времени в регионе наблюдался рост пострадавших людей от животных (2017 год - 1 379 лиц, 2018 года - 1 524 лиц).

Национальные ветеринарные службы не готовы обеспечить безопасность страны от практически всех заболеваний, возникающих на территории сопредельных государств. Наглядным примером является крайне напряженная эпизоотическая ситуация по высокопатогенному гриппу птиц во многих регионах страны, где создана угроза для здоровья населения и продовольственной безопасности регионов.

За период в 2017-2020 годы на диагностику заболевания выделено свыше 330 тыс. тенге (2017 год -128 136, 2018 год - 78 912, 2019 год – 61 650, 2020 год - 62 061) на вакцинацию свыше 898 тыс. тенге (2017 год -397 364, 2018 год -138 618, 2019 год -181 585, 2020 год -180 697).

Первые признаки заболевания домашней птицы зафиксированы 7 сентября 2020 года в Северо-Казахстанской области и за неделю широко распространились в семи районах области.

Только по итогам отобранных 16.09.2020 года проб, Национальным референтным центром подтвержден высокопатогенный грипп птиц.

Для сохранения эпизоотического благополучия 26.08.2020 года Комитет ввел ограничения на ввоз в Казахстан живых птиц, птицеводческой продукции и сопутствующих товаров из Омской области Российской Федерации из-за вспышки высокопатогенного вируса гриппа птиц.

Однако дальнейшие меры по вакцинации птицы и проведению разъяснительных мероприятий среди населения с целью профилактики распространения болезни в Казахстане не предприняты.

На сегодняшний день в 99 населенных пунктах зафиксирован падеж **502 045 голов птиц** на личных подворьях и **478 598** голов на птицефабриках.

Справочно: Введены временные ограничения на вывоз живой птицы и птицеводческой продукции 7 районах СКО (24 сельских округов) и 30 сельских округах 21 районов СКО, Акмолинской, Павлодарской, Костанайской, Карагандинской и Жамбылской областей, где подтвержден высоко-патогенный грипп птиц.

Введен Карантин в 24 сельских округах 17 районов СКО, Акмолинской, Павлодарской, Жамбылской, Карагандинской и Костанайской областей, где подтвержден высокопатогенный грипп птиц.

С начала года в рамках плановых мероприятий выделено 3 377 900 (доз) вакцин против птичьего гриппа. В связи со вспышкой из Республиканского запаса дополнительно выделено 2 374 666 (доз) вакцины против птичьего гриппа. До 1 октября планируется дополнительно поставить 699 355 (доз) вакцин.

При этом вспышка заболевания произошла на фоне заявленных Министерством успехов в данном вопросе.

Так, в 2019 году на официальном сайте Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ) опубликована декларация о признании Казахстана страной, свободной от птичьего гриппа.

Декларация, в которой Казахстан провозглашает себя страной, свободной от высокопатогенного птичьего гриппа направлена в МЭБ 09.12.2018 года Казахстанским делегатом организации Т. Кабдулдановым (заместитель председателя Комитета).

В выводах к отчёту делегат МЭБ заявил, что Казахстан соответствует требованиям, предъявляемым к стране, свободной от птичьего гриппа с высокой патогенностью.

МЭБ опубликовало документ 22.10.2019 года, с отметкой, что «публикация МЭБ декларации на своём сайте не отражает официальное мнение МЭБ» и «ответственность за информацию, содержащуюся в декларации, лежит исключительно на представителе МЭБ» в Казахстане.

Таким образом, Казахстан признан страной, свободной от птичьего гриппа (статус позволит реализовать экспортный потенциал нашего агропромышленного комплекса, а также позитивно повлияет на экономическое развитие и имидж Казахстана).

При этом декларация инициирована, несмотря на то, что в 2018 - 2019 годах вспышки птичьего гриппа фиксировались в Пензенской и Саратовской областях Российской Федерации, а также в Китае.

В результате 09.09.2020 года МЭБ вынуждено было приостановить декларацию Республики Казахстан, что, безусловно, неблагоприятно отражается на имидже страны.

Аналогичным образом национальные ветеринарные службы страны не были готовы к вспышке нодулярного дерматита в стране.

В 2015 году вирус нодулярного дерматита КРС впервые проявился на соседней России. В 2016 году был зарегистрирован в 16 субъектах Российской Федерации, расположенных вдоль южной границы или недалеко от нее.

Справочно: Неблагополучие фиксировали в десяти регионах Северо-Кавказского и Южного Федеральных округов, в том числе Республике Дагестан, Республике Калмыкия, Краснодарском крае, Астраханской области, Чеченской Республике, Ставропольском крае, Волгоградской области, Республике Ингушетия, Ростовской области, Карачаево-Черкесской республике.

Несмотря на угрозу распространения заболевания, необходимых превентивных мероприятий направленных на анализ и изучения заболевания Комитетом не принято.

Изложенные подходы к организации превентивных мероприятий отражают неэффективность ветеринарной службы в вопросах профилактики болезней животных.

## **Профилактика**

За 2017-2020 годы на вакцинацию сельскохозяйственных животных затрачено **свыше 25 млрд тенге**. При этом мероприятия проводятся в соответствии с утвержденными планами профилактических мероприятий.

Однако средства осваиваются не надлежаще. В регионах приобрело распространение фиктивное составление документов без фактического проведения вакцинации. При этом ветеринарные врачи «вакцинируют» не существующих животных, подделывают подписи их владельцев, производя приписки.

Выборочной проверкой выявлены фиктивные документы о вакцинации **271 761** животных.

Так, в Целиноградском районе Акмолинской области 05.03.2019г. составлен акт о вакцинации против сибирской язвы 108 несуществующих свиней хозяйства Жавбатуровой А.С.

В Темирязевском районе СКО «вакцинировано» более 11 тыс. несуществующих животных. К примеру, 31.05.2019 года «произведена вакцинация» против нодулярного дерматита 25 голов КРС принадлежащих также Гвоздеву Н.Н. Однако Гвоздев Н.Н. на протяжении 3-х последних лет в своем подсобном хозяйстве сельскохозяйственных животных не имеет.

В Павлодарской области заведующим ветеринарным пунктом Баянаульского района Даулетовым Н. составлен акт от 30.11.2018 года, в котором в качестве вакцинированных указан мертвый скот в количестве 32 голов.

Ветврачом Корагатинского с/о Шуского района Жамбылской области в марте т.г. списано более 17 тыс. доз вакцин (против ящура, чумы, пастереллеза, сибирской язвы, вакцины против бешенства), которыми якобы привиты МРС КХ «Дархан». Между тем, данное КХ расположено в Кордайском районе, вакцинация его животных ветврачами Шуского района не проводилась и в акте подпись руководителя хозяйства подделана.

В 2019 году в с/о Мадениет Жалагашского района Кызылординской области ветврачами подделаны подписи владельцев о вакцинировании 124 животных, 30 из которых годом ранее были забиты.

Установлены факты падежа скота в результате фиктивной вакцинации.

В с.Маншук Акмолинской области в августе 2019г. у Мехай В. от нодулярного дерматита пала корова, которая ранее якобы была провакцинирована.

В Ерейментауском районе этой же области вследствие ненадлежащего проведения работ по вакцинации возник очаг заболевания нодулярным дерматитом КРС, который ветврачами укрыт. По плану на 2019 год, в Бестогайском с/о вакцинации подлежало 2 000 КРС (март - 500, апрель - 500, май - 500, июнь - 500). Однако на начало июля, несмотря на наличие вакцины, провакцинировано только 1 000 животных. В результате, из числа не получивших вакцину 8 КРС заболели и 1 КРС пал. Данный факт ветслужбой также был укрыт.

Такие факты носят системный и массовый характер, и выявлены практически во всех областях.

## **О ветеринарных препаратах**

Основная доля потребности МЮ в ветеринарных препаратах приходится на особо опасные болезни ящур и сибирскую язву (в 2017 году - 48% (72 872,28 тыс. доз), в 2018 году - 50% (74 055,12 тыс. доз), в 2019 году - 53% (72 219,71 тыс. доз). За ними следуют оспа - 9%, туберкулез - 8%, пастереллез - 7% и чума - 6%, их доля занимает от 6% до 9%.

При этом установлено значительное отклонение плановой суммы от фактических затрат (в 2017 году - 26% и в 2018 году - 76%).

Значительную долю затрат в 2018-2019г.г. занимают расходы на нодулярный дерматит (77%) и ящур крупного рогатого скота (18-19%). На другие особо опасные болезни направляются всего лишь 11-10%.

Закупленные Комитетом ветеринарные препараты поступают в региональные франко-склады, расположенные в городах Нур-Султан, Алматы и Актобе.

Согласно п.2 ст.28 Закона "О ветеринарии» республиканский запас ветеринарных препаратов создается из объема ветеринарных препаратов, закупленных в рамках бюджетных программ. Норматив запаса по видам ветеринарных препаратов устанавливается уполномоченным органом.

Соответственно приказом МСХ РК №557 от 28.09.2009г. (не обеспечена государственная регистрация в МЮ РК) утверждены Правила порядка и норматива формирования, использования и списания республиканского запаса ветеринарных препаратов», но без расчетов.

Вследствие чего, на складах остаются большие запасы ветпрепаратов, неиспользуемых длительное время.

Ежегодно в остатке остается почти половина от годового плана закупа ветеринарных препаратов. По итогам 2019 года не использовано более 55 млн доз вакцин на сумму 2,9 млрд тенге.

Согласно позиции Министерства оставшиеся препараты входят в республиканский запас, однако наличие таких крупных остатков не соответствуют фактическим потребностям, в том числе, учитывая небольшой объем ежегодно используемых для ликвидации очагов противоэпизоотическим отрядом.

Кроме того, нормативы и перечень запаса в соответствии с Правилами порядка и норматива формирования, использования и списания республиканского запаса ветеринарных препаратов, утвержденными приказом Министра сельского хозяйства от 28.09.2009 года №587, должны ежегодно утверждаться руководством Комитета, чего на практике не делается.

Данное обстоятельство может обосновываться лишь стремлением освоить бюджетные средства, выделяемые на закуп ветеринарных препаратов.

Вследствие данной практики допускается утилизация прекпаратов за истечением срока хранения.

В 2019 году Комитетом на 1 полугодие т.г. запланировано проведение 19 млн исследований на бруцеллез, тогда как акиматы заявляли потребность в 16,5 млн, расходы завышены на 750 млн тенге.

В целях освоения бюджетных средств и поступивших препаратов в регионах фальсифицируются акты о вакцинировании и диагностировании животных. Выборочным путем обнаружено свыше 410 тыс. таких фактов.

Вакцины и средства диагностики закупались по завышенным ценам.

В июле 2016 года в Атырауской области зарегистрирована вспышка нодулярного дерматита впервые.

14.01.2017 года Комитетом принято решение о приобретении вакцины против нодулярного дерматита по 800 тенге за 1 дозу. При этом без изучения рынка и ценовых предложений за основу взята цена, предложенная ТОО «NF PHARMA», а именно 800 тенге за 1 дозу вакцины производства Кении.

Комитетом разработана техническая спецификация закупаемой вакцины, условия которой предусматривали ее производство в соответствии с международным Стандартом GMP (Good Manufacturing Practice, Надлежащая производственная практика).

В 2017 году Комитетом с ТОО «NF PHARMA» заключены договора о государственных закупках вакцины по цене 800 тенге за 1 дозу на общую сумму 1 057 053 000 тенге. Товариществом по указанной цене поставлена вакцина «Lumprivaх» производства Кении, которая в РК поставлялась вплоть до конца 2019 года.

В 2018 году поставщиком этой же вакцины выступило ТОО «Ак Ниет», с которым Комитет заключил договора на общую сумму 5 219 302 598 тенге.

Между тем Научно-исследовательским институтом проблем биологической безопасности при Министерстве образования и науки (далее – НИИПББ) разработана вакцина отечественного производства, которая 24.10.2018 года зарегистрирована Комитетом, стоимость за 1 дозу составила 238 тенге.

Ветеринарные препараты, зарегистрированные в странах-участниках ЕАЭС, свободно обращаются на территории данных стран (требования Закона «О ветеринарии», решение Комиссии Таможенного союза), поэтому с момента регистрации отечественная вакцина могла быть использована в Республике Казахстан.

Однако НИИПББ не мог участвовать в проводимых Комитетом конкурсах по поставке вакцины ввиду отсутствия сертификата GMP, тогда как его наличие в РК являлось необязательным (его обязательность предусмотрена только с 2021 года).

Фактически должностными лицами Комитета создан искусственный барьер для НИИПББ, который не позволил отечественному производителю конкурировать наравне с другими поставщиками.

Таким образом, путем установления в конкурсной документации необоснованных требований о наличии сертификата GMP, без изучения мирового рынка, при наличии отечественной вакцины по цене значительно

ниже цены иностранной вакцины, должностными лицами Комитета, в интересах ТОО «NF PHARMA» и ТОО «Ак Ниет», закуплены вакцины по завышенной цене.

Согласно аудиторскому отчету Счетного Комитета от 07.06.2019 года, в результате неправомερных действий должностных лиц Комитета и не заключения договора с отечественным производителем государству причинен ущерб **в размере 2 млрд. тенге.**

В соответствии с требованиями УПК данный факт зарегистрирован в КУИ Генеральной прокуратуры.

### **О качестве вакцины**

Проверкой установлено, что РГП на ПХВ «Национальный реферетный центр по ветеринарии» при Комитете закупается против нодулярного дерматита вакцина «Lumpriax» направлялась для исследования ее качества в институт Sciensfno Международного эпизоотического бюро (г.Брюссель, Бельгия).

Исследованием установлено, что вакцина «Lumpriax» содержит 3 группы штаммов вируса («Neethling LW» - подобные (7 клонов), «Warmbath-подобные) (12 клонов) и «GTPV - подобный» (1 клон)).

Между тем, заявленная Комитетом в технической спецификации к договору вакцина должна была быть изготовлена лишь на основе штамма вируса «Neethling» (Нитлинг).

Различие штаммов вируса вакцины «Lumpriax» свидетельствует о несоответствии поставленной вакцины технической спецификации. Этот же вывод сделан в аудиторском отчете Счетного Комитета (прилагается) на стр.88-91.

Кроме того, изучением представленного сертификата GMP на вакцину Кенийского производства «Lumpriax», установлены признаки, указывающие на сомнительность его происхождения.

Представленные в интернете сертификаты GMP, выданные фармацевтическим компаниям, в том числе на производство ветеринарных препаратов, содержат конкретное утверждение о соответствии препаратов требованиям GMP (соответствует либо не соответствует требованиям).

Тогда как в сертификате, представленного ТОО «Ак Ниет», отражено, что производственный участок Кенийского института производства ветеринарных вакцин лишь **условно** отвечает требованиям GMP.

Мониторингом СМИ, интернет - ресурсов установлено, что ветеринарная служба Российской Федерации с 01.12.2017 года запретила к обращению на своей территории рассматриваемую вакцину. По мнению российских специалистов, её применение влечет заражение КРС нодулярным дерматитом и его распространение (источники: [informburo.kz](http://informburo.kz)›novosti/msh-rosselhoznadzor,agronews.com›Русский›Новости›Агросфера›2017-08-22/23796).

Низкое качество вакцины отмечается и на сайтах нашей страны. Жители считают вакцину источником заражения и распространения нодулярного дерматита (источники: [yvision.kz/post/814773](http://yvision.kz/post/814773); [www.caravan.kz/gazeta/veterinamye-](http://www.caravan.kz/gazeta/veterinamye-)

[vojny-dojnaya-korova-484061](#)). При этом СМИ отражается, что большинство фермеров, из-за угрозы заболевания животных, в том числе нодулярным дерматитом, и возможного их уничтожения, которое влечет существенный экономический ущерб, намерены сократить поголовье животных, объемы производства сырья и продукции животного происхождения.

Таким образом, неправомерные действия уполномоченного органа, а также лоббирование интересов отдельных частных структур в вопросе приобретения вакцины против особо опасной болезни, чреватые социальным напряжением в сельской местности и среди производителей продукции животного происхождения.

Установлены и другие факты закупа некачественных вакцин.

Так, 03.06.2016г. между Комитетом и ТОО «Научно-производственная Фирма «Биовак» (далее – Товарищество) заключены договора на поставку вакцины против бешенства животных (для КРС, МРС, лошадей, верблюдов, собак, кошек) на сумму 71 870,3 тыс.тенге и на сумму 43 188,8 тыс.тенге. Вакцины поставлены в полном объеме, бюджетные средства Товариществу уплачены.

При отборе проб и лабораторных исследований вакцин установлено их не соответствие по показателю иммуногенной активности на сумму на общую сумму **98 401,8 тыс.тенге**.

Несмотря на это, до получения результатов исследования Комитетом вакцина необоснованно передана местным исполнительным органам и использована по назначению.

Факты передачи местным исполнительным органам не проверенных вакцин не единичны и выявлены также по договорам: с ТОО «Ветбиофарм» (некачественная вакцина на сумму **98 019,4 тыс.тенге**); с ПК «Ветпрепарат»; (некачественная вакцина против бешенства животных на сумму **102 824,2 тыс.тенге**), с ТОО «Научное-производственное объединение «Антиген» (некачественная вакцина вакцина против сибирской язвы на сумму **94 792,1 тыс.тенге**); с ТОО «Biotech Group» (некачественная вакцина против бешенства животных на сумму **51 513,4 тыс.тенге**).

Ежегодно Комитетом производится закуп вакцин против ящура (более 3 500 000 доз). После применения вакцины выборочно исследованы (путем иммуноферментного анализа - ИФА) 1 074 598 (за три года) пробы сывороток крови КРС, овец и свиней на напряженность иммунитета, создаваемой данной вакциной,. В результате за 2017-2019 годы, ни в одной сыворотке крови не обнаружены антитела против ящура (Отчет 8-ВЕТ - «Отчет о деятельности ветеринарных лабораторий»).

Таким образом, закупленная вакцина против ящура не иммуногена, что вызывает неясность необходимости закупа Комитетом непригодной вакцины.

Также, с помощью ИФА в 953 из 100 035 исследованных проб сывороток крови КРС и МРС выявлены неструктурные белки вируса ящура, что означает, что в стране, несмотря на вакцинацию против, циркулирует вирулентный штамм вируса ящура. Это еще раз доказывает, что закупленные вакцины против ящура некачественны.

За три года (2017-2019гг.) из исследованных 217 040 проб в 8 001 пробе выявлен возбудитель лейкоза КРС, который относится к медленным инфекциям, одновременно причиняя огромный экономический ущерб животноводству (снижение удоя, потеря веса и др.).

В исследованных пробах также выявлен возбудитель лептоспироза, особенно в 2017 году, из исследованных 154 191 проб в 3 147 пробах получены положительные результаты.

Всего проверкой выявлено вакцин на сумму **445 550 900 тенге**, стоимость которых Комитетом была оплачена поставщикам до получения результатов исследования на их качество.

### **Идентификация животных**

Важным вопросом в сфере обеспечения ветеринарной безопасности является обладание достоверными сведениями о поголовье скота.

Проверка показала, что в настоящее время такими сведениями государственные органы не располагают. Основной причиной является невыполнение обязательств по надлежащей организации идентификации животных.

За проверяемый период выявлены факты расхождения сведений с базой данных МСХ РК «Идентификация сельскохозяйственных животных» и органов статистики. Результаты проверки свидетельствуют о необеспечении 100%-ной идентификации животных местными исполнительными органами.

Для установления фактического количества сельскохозяйственных животных на местах и сравнения со сведениями базы ИСЖ прокурорами осуществлены выезды в сельские округа. На сегодняшний день установлено **842 319 голов**, незарегистрированных в базе ИСЖ, которые фактически имеются у владельцев животных.

К примеру, в Восточно - Казахстанской области выявлено свыше 170 тысяч фактов невнесения в базу ИСЖ поступающей информации о приобретенных скотах.

### **О безопасности пищевой продукции**

Обеспечение безопасности пищевой продукции является одним из важных направлений ветеринарной деятельности.

Однако контроль и надзор за перемещением подконтрольных объектов должным образом не осуществляется. На объекты внутренней торговли поступает сырье животного происхождения, полученное при неизвестных обстоятельствах.

По данным ИСЖ за проверяемый период с целью реализации произведен убой 5 039 303 (2017г.- 1 324 620, 2018г.- 1 460 480, 2019г.-1 494 162 и 2020г.-760 041) и личного пользования 4 846 372 (2017г.-1 663 441, 2018г.- 1 316 843, 2019г.-1 335 669 и 2020г.-530 392) животных. Всего забито 9 885 675 голов животных (КРС, МРС, лошади, верблюды и свиньи).

При подсчете с приблизительными исходными данными (1 голова равна 200-250 кг мяса) общий объем мяса составляет примерно 2-2,5 млрд. кг. мяса.

Вместе с тем согласно данным Комитета по статистике (с официального сайта) за 2017-2020 годы в стране произведено 6 016 300 000 кг мяса, т.е. большая часть убоя животных осуществляется бесконтрольно.

Причиной такого состояния стало бездействие убойных пунктов и площадок на местах. Из 1 422 убойных пунктов и площадок, имеющих на территории республики, 334 или 24% не действуют. При этом имеется дополнительная потребность еще порядка 200 убойных объектов.

Зачастую убой животных на убойных пунктах и площадках не производится. Основное поголовье животных, предназначенных для реализации, забивается в частных подворьях, с нарушением ветеринарно-санитарных норм и правил.

Несмотря на это ветеринарные врачи незаконно выдают на такое сырье ветеринарные документы, предоставляя возможность реализации их на рынке.

В соответствии со ст.1 Закона Республики Казахстан «О безопасности пищевой продукции», одним из документов, удостоверяющих пищевую безопасность продукции, является ветеринарная справка.

Однако требования законодательства при выдаче ветеринарных документов не соблюдаются.

Выборочной проверкой прокурорами выявлено более **2 тыс. фиктивных** справок, выданных на объектах внутренней торговли.

К примеру, ветеринарным врачом Зерендинского района **Акмолинской области** Имангалиевым К. за 2019 год выдано более 30 справок, с указанием место убоя убойной площадки с учетным номером KZC-14/03-0726, адресом площадки указан с.Зеренда, тогда как она расположена в с.Куропаткино Кусепского сельского округа Зерендинского района и с 2017 года бездействует.

В Целиноградском районе этой же области Маукаеву А.Ж. за проверяемый период выдано 586 ветсправок на мясо, с указанием в качестве место убоя недействующей убойной площадки КХ «Жагыпар».

В **Костанайской области** ветврачом ГКП «Емдеу» Ахметовой А.А. выдана справка (№KZP11-00006416) ТОО «Саадат-А» на 2 туши конины общим весом 416 кг., в которых указаны ИНЖ (KZP 460526М, KZP 460417), которые не существуют. Сырье реализовано на рынке «Береке» в г.Костанай.

Только лишь этому товариществу ветврачом Ахметовой А. выдано более 10 справок за 2020 год.

Ветврачом Бажибаевым С.Е. выдана ветеринарная справка (№KZP10-00066704) о забое 5 туш МРС (№KZP254117249) с датой выработки от 03.08.2020 года, тогда как по ИСЖ указанное животное забито с целью реализации еще в 2018 году.

На объектах торговли г.**Нур-Султан** обнаружено 11 958 справок, выданных ветврачами в 2020 году. Из них в течение нескольких дней выборочным путем проверено 1 600, из которых 700 или 43% оказались фиктивными.

Отмеченные нарушения выявлены по всей стране, носят массовый и системный характер.

В числе причин такого состояния стало бездействие убойных пунктов и площадок на местах. Из 1 422 убойных пунктов и площадок, имеющих на территории республики, 334 или 24% не функционируют, при этом сохраняется потребность в еще 200 убойных объектах.

Следует отметить, что подобная неправомерная деятельность по выдаче фиктивных справок создаёт условия для скотокрадства, т.к. позволяет легализовать мясо краденных животных.

При этом ввиду реализации предметов преступного посягательства на основании фиктивных документов на объектах торговли, раскрытие таких преступлений становится невозможным.

К примеру, за 2017-2019 годы в стране зарегистрировано 10 555 краж скота, из которых 6 200 или 59% нераскрыто. Ежегодно более половина преступлений остается нераскрытыми.

Также установлено, что в нарушение требований Закона, администрациями объектов внутренней торговли в отдельных регионах ветеринарным инспекторам (которые должны осуществлять ветеринарно-санитарный надзор и контроль на объектах внутренней торговли) даже не предоставлены служебные помещения.

Служебные помещения ветеринарных инспекторов на многих объектах не оснащены компьютерной техникой и интернетом.

К примеру, в Актыбинской области ветеринарные инспекторы расположились в помещениях лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы объектов внутренней торговли, рабочие компьютеры и интернет, отсутствуют.

В Кызылординской области ни на одном объекте (всего 367) внутренней торговли не имеется служебных помещений ветинспекторов, соответственно контроль и надзор не осуществляется.

В Мангистауской области из 58 объектов внутренней торговли, в 21-м объекте отсутствуют служебные помещения для ветеринарных инспекторов.

Аналогичные нарушения выявлены и в других областях.

Между тем, обязанность администрации объектов внутренней торговли по предоставлению на договорной основе ветеринарным инспекторам служебных помещений для осуществления государственного ветеринарно-санитарного контроля и надзора закреплена в ч.7 ст.22 Закона.

Изложенное свидетельствует об отсутствии на объектах внутренней торговли должного государственного контроля и надзора.

Напротив, в ряде регионов представили уполномоченного органа, наладили схему получения незаконных вознаграждений за допуск сырья и продукции на реализацию.

К примеру, в Павлодарской области в текущем году выявлен факт получения ветеринарным инспектором Шушпаевым Е.Ш. на системной основе взяток от предпринимателей Стамбекова и Рахимжанова за содействие

в незаконном ввозе и реализации мясной продукции без ветеринарных документов.

Главный специалист территориальной инспекции в г. Петропавловск в помещении ветеринарной лаборатории городского рынка на постоянной основе получал у предпринимателей взятки за реализацию мяса без ветеринарных документов. В сентябре текущего года должностное лицо осуждено.

Другой и наиболее острой системной проблемой государственной ветеринарии является кадровая проблема, а именно текучесть кадров, их недостаточная квалификация и мотивация.

Основные причины текучести кадров – низкий уровень заработной платы (оплата труда ветеринарного врача ветстанции составляет не более 110 тысяч тенге), заниженное восприятие престижа и важности работы, сложные условия труда и широкий объем обязанностей. Поэтому данная профессия не привлекательна для молодых специалистов.

Вследствие повышенной текучести кадров во всех регионах области укомплектованность штатными специалистами неполная.

На сегодня в 195 ветеринарных станциях, при штатной численности 2 592 единиц образовано 122 вакансий ветеринарных врачей, в 2 199 ветеринарных пунктах, при штатной численности 9 796 – 1 056 вакансий, что, несомненно, отражается на качестве проводимых мероприятий.

В Комитете и его подведомственных организациях при штатной численности в 1 213 человек образовано более 220 вакансии (или 20%).

Сегодня весь объем работы возложен на ветеринарных врачей в сельской местности.

На одно лицо, а именно на ветврача, наряду с емкой ветеринарной практикой, возложено проведение всего перечня ветеринарных мероприятий (профилактика, идентификация, ведение базы данных ИСЖ, оказание государственных услуг, отлов собак и кошек, лечение животных, отбор проб, дезинфекция, предоставление отёчности, выдача ветеринарных справок и т.п.).

При таких обстоятельствах Министерству необходимо провести анализ положения ветеринарных специалистов, а также эффективности структуры ветеринарной службы.

Научно-обоснованных нормы нагрузки животных на ветеринарных специалистов в Казахстане не имеет. Таким образом, при формировании штатной численности ветеринарных специалистов на местах не использованы научно-обоснованные нормы и методика расчёта.

На сегодняшний день штат ветеринарных специалистов районов привязан даже не к количеству ветеринарных манипуляций, а к выделенной сумме местного бюджета.

По общепринятой же практике их численность должна определяться исходя из обслуживаемого поголовья. Ранее эта величина составляла 850 условных голов КРС на одного специалиста и определялась посредством переводных коэффициентов для других видов животных.

Анализ текущей нагрузки по специалистам только по поголовью КРС показал следующее.

В 2020 году на Павлодарскую область приходится 426 ветеринарных врачей (ветстанция - 45, ветпункт - 384), которые обслуживают 496 259 голов КРС (данные ИСЖ), не считая МРС и других животных.

При такой численности на 1 ветеринарного врача Павлодарской области вместо условных 850 фактически приходится - 1 165 животных.

В Туркестанской области на 1 специалиста приходится 1 553 голов КРС, Восточно-Казахстанской области 1 017 голов.

В среднем по республике на одного специалиста приходится 2,5 тыс. голов животных.

Как следствие, указанные обстоятельства приводят к организации фиктивной работы на местах.

К примеру, в Ново-Бухтарминском сельском округе в ветеринарном пункте числится 2 единицы работников. Количество животных согласно базе ИСЖ составляет - КРС 1 821 голова; МРС 2 587 голов; 505 свиней и лошадей 786. При этом, удаленность от с.Александровка и с.Сажаевка составляет около 30 км.

При таких обстоятельствах необходима разработка единого норматива численности ветеринарных работников.

В целом в рамках реализации данного планового мероприятия прокурорами инициировано 41 досудебное расследование, 7 из которых коррупционных, внесено 150 представлений об устранении нарушений законности, поставлен вопрос о дисциплинарной ответственности 890 лиц, к административной ответственности привлечено 284 лиц.

**Генеральная прокуратура  
Республики Казахстан**